Организация Объединенных Наций S/PV.5649



Совет Безопасности

Шестьдесят второй год

Предварительный отчет

5649-е заседание

Среда, 28 марта 2007 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-жа Дламини-Зума/г-н Кумало	(Южная Африка)
Члены:	Бельгия	г-н Вербеке
	Китай	г-н Лю Чжэньминь
	Конго	г-н Адада
	Франция	г-н де ла Саблиер
	Гана	нана Эффа-Апентенг
	Индонезия	г-н Котан
	Италия	г-н Мантовани
	Панама	г-н Суэскум
	Перу	г-н Чавес
	Катар	г-н ан-Насер
	Российская Федерация	г-н Чуркин
	Словакия	г-н Бурьян
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Эмир Джоунз Парри
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Уолкотт Сэндерс

Повестка дня

Отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности

07-28580 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотела бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Алжира, Австралии, Бенина, Буркина-Фасо, Египта, Германии, Японии, Либерии, Ливийской Арабской Джамахирии, Намибии, Норвегии, Руанды, Судана, Объединенной Республики Танзании, Уганды, Уругвая и Вьетнама с просьбой пригласить их принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанных представителей принять участие в обсуждении без права голоса, согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя представители вышеуказанных стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): В соответствии с пониманием, достигнутым в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я с удовольствием приглашаю помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Хеди Аннаби и Комиссара по вопросам мира и безопасности Африканского союза Его Превосходительство г-на Саида Джиннита занять места в зале Совета в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета.

В соответствии с приглашениями, направленными Советом согласно правилу 39 временных правил процедуры Совета, я предлагаю Постоянному наблюдателю от Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Яхье Махмассани и Постоянному наблюдателю от Организации Исламская конференция при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Абдулу Вахабу принять участие в этом заседании и приглашаю их занять места в зале Совета.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня. Заседание Совета Безопасности проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2007/148, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 14 марта 2007 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня, находящемуся на нашем рассмотрении.

Сейчас я выступлю с заявлением в качестве министра иностранных дел Южно-Африканской Республики.

Прения, посвященные отношениям между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом (АС), в деле поддержания международного мира и безопасности, проводятся в Совете Безопасности или Генеральной Ассамблее не впервые. Это обусловлено тем, что мы наблюдаем рост доверия к региональным организациям при урегулировании некоторых конфликтов, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время.

Южная Африка полагает, что настало время наметить пути укрепления взаимодействия с региональными организациями, предусмотренного главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что в период своего членства в Совете Безопасности мы сумеем внести свой вклад в более глубокую проработку и уточнение этой важной темы.

На последней встрече на высшем уровне Африканского союза главы африканских государств и правительств призвали Организацию Объединенных Наций

> «изучить в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций возможность финансирования за счет начисленных взносов операций по поддержанию мира, осуществляемых Африканским союзом или под его эги-

дой с согласия Организации Объединенных Наций».

Решение Африканского союза было принято в развитие Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), в котором содержится призыв к дальнейшему укреплению партнерских отношений с региональными организациями, в частности, с Африканским союзом.

Такое намерение обусловлено положительными результатами взаимодействия, которое мы наблюдали при совместной работе Организации Объединенных Наций с региональными организациями в самых разных районах мира, в частности, в Либерии, Кот-д'Ивуаре, Бурунди, Демократической Республике Конго, Гаити, Косово и Судане. Во всех этих случаях сотрудничество носило весьма широкий характер — от создания специальных механизмов под конкретные задачи до систематического совместного развертывания миссий по поддержанию мира.

Однако это сотрудничество вовсе не освобождает Совет Безопасности от его ответственности за поддержание международного мира и безопасности, предусмотренной Уставом. Совет Безопасности остается ведущим органом, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В связи с этим мы твердо убеждены в том, что нам следует координировать наши коллективные усилия в области обеспечения безопасности, предпринимаемые под эгидой Организации Объединенных Наций.

В то же самое время мы наблюдали, как региональные организации вносили свой вклад в поддержание международного мира и безопасности. Африканский союз принимал соответствующие меры в некоторых случаях, когда Организация Объединенных Наций не имела возможности действовать, а также в случаях, когда незамедлительные действия со стороны Организации Объединенных Наций были необходимы, но не было возможности их произвести. В некоторых случаях сами по себе необходимые для действий процессы Организации Объединенных Наций требуют длительного времени в период, когда положение с безопасностью на месте ухудшается. Поэтому региональные организации могут помочь устранить эти практические недостатки.

Региональные организации имеют определенные преимущества для поддержания международного мира и безопасности, включая такие, как их близость к конфликту и основанное на информированности понимание конкретных конфликтных ситуаций. Они обладают большей гибкостью при вмешательстве, особенно на начальных этапах, и могут также участвовать в посреднических действиях между сторонами конфликта.

Наш опыт в Бурунди показал, что Африканский союз счел необходимым предпринять конкретные действия в момент, когда Организация Объединенных Наций не могла направить туда миссию по поддержанию мира из-за отсутствия прочного перемирия между сторонами конфликта. Были также другие случаи, когда Совет задним числом одобрял действия региональных организаций. В силу этого складывается впечатление, что Совет действует непоследовательно; поэтому возникла необходимость, чтобы мы внесли ясность в отношения с региональными организациями.

Кроме того, Африканский союз создал Совет мира и безопасности, повестка дня которого дополняет повестку дня Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В связи с этим встал вопрос о том, как решения Совета мира и безопасности Африканского союза могут быть связаны с решениями этого Совета. Бывали случаи, когда Совет Безопасности учитывал решения Совета мира и безопасности. Однако бывали также случаи, когда этого не происходило, что выявило необходимость укрепления отношений между двумя органами.

В случае Бурунди мы видели, как работа Африканского союза дополняла решения Совета Безопасности. Мы надеемся, что таким же будет и процесс в Сомали. По усмотрению Совета Безопасности Миссия военных наблюдателей Африканского союза в Сомали может быть преобразована в силы Организации Объединенных Наций в течение шести месяцев, о чем просил Африканский союз.

В случае ситуации в Дарфуре как перед Советом Безопасности, так и перед Африканским союзом стоят сложные проблемы. Тем не менее нет сомнения, что Миссия Африканского союза в Судане (МАСС) сыграла полезную роль в Дарфуре. Несмотря на ограниченные ресурсы, МАСС внесла вклад в защиту гражданского населения и помогла гуманитарному персоналу в его сложной задаче.

Благодаря присутствию МАСС в Дарфуре мы лучше понимаем проблемы, стоящие перед международным сообществом.

Но стало совершенно очевидным, что Африканский союз не может справиться в одиночку с тяжелым бременем операции в Дарфуре. Именно по этой причине Африканский союз призвал Организацию Объединенных Наций принять конкретное участие в ситуации в Дарфуре после 30 июня 2007 года, когда, как ожидается, наши войска покинут Судан. Поэтому мы надеемся, что произойдет быстрое размещение смешанной миссии Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Судане.

Имеются также другие проблемы, которые необходимо разрешить для того, чтобы отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями стали более конкретными и эффективными. На всемирном саммите 2005 года все были согласны в отношении необходимости прогнозирования. Существующие специальные меры являются неустойчивыми, и таковыми они будут оставаться всегда. Нам необходимо найти четкую форму распределения финансовых расходов между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. В основе такой формы должно лежать понимание того, что у Африканского союза и у Организации Объединенных Наций одни и те же задачи по поддержанию международного мира и безопасности. Однако мы должны понять, что обстоятельства изменились и что в силу этого для урегулирования конкретных проблем сегодняшнего дня нам необходимы новые решения. Жесткие доктрины прошлого, касающиеся нашей поддержки операций по поддержанию мира, не могут более применяться. Региональные организации, и в особенности Африканский союз, являются партнерами в осуществлении мандата Организации Объединенных Наций, и особенно мандата Совета Безопасности. Это требует, чтобы мы вновь обдумали формы конкретной помощи, которая может быть оказана региональным организациям для того, чтобы справиться со стоящими перед нами задачами.

Поэтому мы рады тому, что Совет Безопасности принял заявление Председателя, которое содержит формулировки, укрепляющие отношения с региональными организациями, включая намерение изыскивать способы распределения бремени поддержания международного мира и безопасности. Мое правительство по-прежнему готово работать со всеми членами Совета Безопасности в предстоящие месяцы в наших дальнейших поисках путей выполнения этой общей задачи, тем самым отвечая на призыв саммита Африканского союза.

Сейчас я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает брифинги помощника Генерального секретаря по операциям по подержанию мира г-на Хеди Аннаби и Уполномоченного по вопросам мира и безопасности Африканского союза г-на Саида Джиннита.

Я предоставляю слово г-ну Аннаби.

Г-н Аннаби (*говорит по-английски*): Я рад участвовать от имени Секретариата на этом утреннем заседании, посвященном обсуждению предмета, который имеет ключевую важность для поддержания международного мира и безопасности.

Позвольте мне прежде всего воздать должное делегации Южной Африки, и особенно министру иностранных дел г-же Дламини-Зума, за созыв этого заседания и за подготовку ряда стимулирующих вопросов, призванных дать направление нашим прениям. Это, как она отметила, четвертое заседание Совета Безопасности за последние несколько лет по вопросам отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Такая частота наших прений подчеркивает важность этих отношений для коллективной безопасности. Значение этого было признано в момент основания Организации Объединенных Наций и нашло свое отражение в рамках для сотрудничества, определенных в главе VIII Устава. Эта глава дает четкое и детальное руководство по отношениям между Советом Безопасности и региональными структурами и продолжает оставаться основным руководством для деятельности Секретариата в отношении региональных организаций.

Чем сложнее становятся проблемы нашего глобализованного мира, тем большую важность приобретает партнерство между нашими организациями для достижения безопасности, которая будет поистине коллективной, эффективной и равной для всех мужчин и женщин на всем земном шаре. Поддержание мира на международном уровне является

самой мощной и практической демонстрацией нашей приверженности коллективной безопасности. Партнерство в этой области между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями стало определяющим фактором для успеха наших общих действий.

Партнерство между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций является одним из наиболее сильных партнерств в сфере операций по поддержанию мира. Это партнерство продолжается много лет — оно началось еще с Организацией африканского союза и продолжается с ее преемником, Африканским союзом — и перешло в сотрудничество на всех этапах деятельности по урегулированию конфликтов — на этапах предотвращения конфликтов, миротворчества, поддержания мира и миростроительства — во всех уголках Африканского континента, от Западной Сахары до Коморских островов и от Африканского Рога до Западной Африки.

Создание Африканского союза и его приверженность развитию потенциала Африки в поддержании мира дали новое измерение нашему сотрудничеству. Это открыло новые пути в нашем сотрудничестве, а также поставило перед ним новые задачи. Тот факт, что более 75 процентов всех миротворцев Организации Объединенных Наций сегодня размещены в Африке, делает наши отношения жизненно важными не только для успеха региональных африканских действий, но и для Организации Объединенных Наций и международных действий по поддержанию мира в глобальном масштабе. Африка предоставляет до 40 процентов этих войск Организации Объединенных Наций и участвует в миссиях Организации Объединенных Наций по всему миру. Это участие было выдающимся с точки зрения последовательности.

За последние три года мы создали многообещающие новые направления в партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, что нашло свое отражение в целом ряде документов, самым последним из которых является принятая в ноябре 2006 года декларация Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Для поддержки обязательства Африканского союза развивать структуру безопасности своего континента и свой потенциал по поддержанию мира Секретарит недавно учредил целевую группу, которая известна как Группа содействия поддержанию мира в Африке. Существенно то, что основная часть этого потенциала сосредоточена в Аддис-Абебе и используется прежде всего в целях оказания прямой поддержки в определенных Африканским союзом приоритетных областях — армия, полиция, материально-техническое снабжение и финансы, информация и коммуникационные системы. Целью этого сотрудничества является комплексный ввод в действие африканских резервных сил к 2010 году.

В результате многих обсуждений, которые мы провели с президентом Конаре и нашим другом Комиссаром Джиннитом, которого я хотел бы тепло приветствовать в зале заседаний, две организации разработали совместный план действий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки, а также детальный годовой план работы, который концентрируется на трех областях: содействие укреплению потенциала АС в планировании операций по поддержанию мира, управление работой миссий и поддержка миссий, в первую очередь с точки зрения материально-технического обеспечения и использования ресурсов.

Наряду с этой рабочей программой, мы продолжаем углублять сотрудничество в конкретных областях, связанных с оперативной деятельностью, таких, как подготовка специалистов и обмен информацией, как с Африканским союзом, так и с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), которое является ключевым субрегиональным партнером Организации Объединенных Наций в отношении операций по поддержанию мира.

На уровне разрешения конкретных конфликтов наше сотрудничество стало особенно интенсивным. Сегодня я ограничу мои замечания вопросами партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в двух зонах конфликта — в Дарфуре и в Сомали.

Что касается кризиса в Дарфуре, то Африканский союз и Организация Объединенных Наций поддерживают с 2004 года отношения сотрудничества и взаимной поддержки, которые преобразуют представления о сфере охвата и сути партнерства в сфере миротворчества. Организация Объединенных Наций предоставила стратегическую поддержку Миссии Африканского союза в Судане (МАСС) через специальную Группу помощи, созданную в Ад-

дис-Абебе. Эта работа непосредственно содействовала развитию и расширению планов Африканского союза для МАСС. Группа помогла в оказании Организацией Объединенных Наций практической помощи МАСС при проведении ею операций на местах, включая направление технических специалистов для помощи МАСС в областях планирования, материально-технического снабжения, коммуникаций и транспорта.

МАСС, со своей стороны, оказала помощь в сопровождении гуманитарных конвоев и в доставке гуманитарной помощи в Дарфур, где, как известно Совету, положение с безопасностью зачастую препятствует подобной работе. Организация Объединенных Наций также оказала значительную поддержку АС в его усилиях по достижению политического урегулирования конфликта путем обеспечения существенной профессиональной помощи и материально-технической поддержки в ходе посреднических усилий АС, а также помощи участникам переговоров, которые проходили в Абудже в прошлом году.

На основе совместных усилий специальных посланников Яна Элиассона и Салима Ахмеда Салима продолжается сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в сфере миротворчества в Дарфуре с целью активизировать политический процесс и достичь эффективного прекращения боевых действий. АС и Организация Объединенных Наций сотрудничали в разработке содержания существенных пакетов помощи со стороны Организации Объединенных Наций усилиям Африканского союза по поддержанию мира в Дарфуре. Кульминацией такого сотрудничества стала совместная разработка в Аддис-Абебе планов создания смешанной операции Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

При условии сотрудничества со стороны правительства Судана осуществление этих инициатив будет означать достижение беспрецедентной договоренности в сфере поддержания мира между Организацией Объединенных Наций и региональной организацией. Это также откроет путь для оказания Организацией Объединенных Наций значительной финансовой поддержки МАСС на основе структур совместного командования, контроля и управления.

Что касается Сомали, то, как знают члены Совета, Африканский союз приступил в начале марта к развертыванию операции, известной как миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), и к настоящему моменту в Сомали прибыли 1700 военнослужащих из Уганды. Однако положение в сфере безопасности в стране, особенно в Могадишо, остается напряженным и неустойчивым. Мы взаимодействуем с Африканским союзом в целях поддержки его усилий, призванных помочь ему заручиться сотрудничеством, необходимым для завершения полного развертывания АМИСОМ.

Департамент операций по поддержанию мира также помогает Африканскому союзу в планировании деятельности АМИСОМ. Создана группа из 10 плановиков, которая вскоре будет направлена в Аддис-Абебу. Эта группа будет работать бок о бок с коллегами из АС с целью оказания помощи в развертывании АМИСОМ и будет тесно координировать свои усилия с усилиями другого персонала Организации Объединенных Наций, который в настоящее время, находясь в Аддис-Абебе, оказывает содействие в создании потенциала АС в сфере операций по поддержанию мира.

Тем временем миссия Организации Объединенных Наций по технической оценке, посланная в Сомали, возвращается на этой неделе и доложит Совету Безопасности о своих выводах. Мы приветствуем соглашение о прекращении огня, заключенное 22 марта, поскольку мы твердо верим, что не может быть разрешен военным путем конфликт, который уже причинил несказанные страдания народу Сомали.

Мы также приветствуем решение Переходного федерального правительства провести конгресс по национальному примирению, который должен быть как можно более представительным, чтобы создать значимую политическую основу для учреждения операции по поддержанию мира. В этой связи международному сообществу необходимо будет помнить о болезненных уроках, полученных в Сомали и в других местах за последнее десятилетие.

За последние три года сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в поддержании мира стало развиваться в новых направлениях и путями, которые мало кто из нас мог себе раньше представить. Наше практическое сотрудничество в планировании и проведении ряда операций по поддержанию мира происходит на всех уровнях, в различных контекстах и географи-

ческих точках. На основе накопленного разнообразного опыта и осуществленных нововведений можно сделать выводы, которые, в свою очередь, могут содействовать укреплению и углублению нашего сотрудничества в будущем. Целый ряд параллельных новых инициатив, которые мы ввели, вселяют в нас уверенность в том, что африканские страны смогут в будущем взять на себя даже большую роль в поддержании мира на своем континенте и за его пределами.

Я хотел бы в этой связи выразить признательность Африканскому союзу за самоотверженность и мужество предоставленного его странами военного, полицейского и гражданского персонала — эти люди часто были инициаторами усилий международного сообщества, как это было недавно в Бурунди, например, когда Организация Объединенных Наций оказалась не готовой к действиям.

Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в поддержании мира демонстрирует неделимость усилий по поддержанию мира на международном уровне. Мы руководствуемся общими принципами — целями и принципами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций. Нас поддерживает то же самое международное сообщество, которое определяет политическое направление, а также предоставляет человеческие, материальные и финансовые ресурсы, жизненно важные для поддержания мира, и мы сталкиваемся очень часто с одними и теми же конфликтами, многие из которых происходят в Африке, которые создают проблемы на нашем пути к обеспечению коллективной безопасности и лишают народы Африки надежд на светлое будущее.

Партнерства для поддержания мира нельзя рассматривать изолированно друг от друга. Другие партнеры, включая региональных и субрегиональных участников, таких как ЭКОВАС, Европейский союз, НАТО и других, играют ключевую роль в поддержании миротворческих усилий в Африке. Организация Объединенных Наций будет продолжать работать с Африканским союзом по его просьбе над мобилизацией международной политической, материальной и финансовой поддержки.

Совету Безопасности, согласно Уставу, отведена жизненно важная роль в налаживании партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями или механизмами, которые могут содействовать достижению наших общих целей. Новшества, появившиеся в результате партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, демонстрируют практический потенциал такого сотрудничества. Мы ждем мнения Совета по поводу того, как мы можем воплотить это в действительности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово Комиссару по вопросам мира и безопасности Африканского союза г-ну Саиду Джинниту.

Г-н Джиннит (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, позвольте мне прежде всего от имени президента Альфы Умара Конаре выразить Вам благодарность за то, что Вы пригласили Комиссию Африканского союза на это заседание Совета, посвященное вопросу отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности. Позвольте мне также выразить нашу признательность за Вашу инициативу по тщательной организации в Совете Безопасности прений по исключительно важному вопросу для нашей континентальной организации, по которому недавно было принято решение на недавнем саммите Африканского союза и который особенно дорог нам в рамках работы Комиссии.

Вопрос финансирования Организацией Объединенных Наций — на основе начисленных взносов — миротворческих операций, предпринятых Африканским союзом или осуществляемых под его руководством, регулярно обсуждается в последние годы ввиду все более активного участия нашей организации в миротворческих миссиях. Идея участия нашей континентальной организации в миротворческих операциях, помимо развертывания миссий военных наблюдателей, которые являются краткосрочными и ограниченными по масштабу, вновь всплыла во время наших обсуждений Учредительного акта Африканского союза. Как известно Совету, статьи 4(h) и 4(j) Учредительного акта дают Союзу право на осуществление вмешательства в государствах-членах. Эти полномочия Союза изложены в статье 6(d) протокола о создании Совета мира и безопасности.

Во время развертывания Организацией африканского единства (ОАЕ) — на переходном этапе к Африканскому союзу (АС) — Африканской миссии в Бурунди в 2003–2004 годах возник важный вопрос о финансировании. Все взоры, разумеется, были обращены к Организации-матери и ее Совету Безопасности, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Здесь надлежит вспомнить, что решение ОАЕ/АС направить миротворческую миссию в Бурунди было принято ввиду развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций и в период ее ожидания. Европейский союз пришел на помощь ОАЕ/АС, как и другие двусторонние партнеры, которые предоставили материальную и финансовую поддержку, способствуя тем самым развертыванию и поддержке этой миссии в течении 13 месяцев.

После завершения этого периода миссию АС передали Организации Объединенных Наций, которая между тем сочла, что теперь созданы условия для развертывания миротворческой операции. Однако в связи с тем, что для финансирования миротворческих операций были задействованы источники, первоначально предназначенные для целей развития, возникли проблемы этического и морального порядка. Проблемы встали более конкретным образом, когда, желая упрочить на этой основе партнерство во имя мира в случае Бурунди, чтобы придать новый импульс и обеспечить прочное будущее этому партнерству, АС сделал предложение ЕС создать механизм для поддержки миротворческих операций, предпринимаемых Африканским союзом или под его командованием, используя европейские источники финансирования, включая ресурсы, предназначенные для развития.

Окончательное решение по этому этическому спору не было принято, и он по-прежнему остается предметом обсуждения в ходе дискуссий о продлении мандата этого Механизма, полезность которого была, бесспорно, доказана. Позиция Африканского союза заключается в том, что этот Механизм следует не только поддерживать, но и укреплять. Поэтому АС выдвинул идею создания механизма в поддержку мира в рамках партнерства с «восьмеркой+2», придавая тем самым силу обязательствам, принятым во время саммита в Кананаскисе и подтвержденным на саммите в Эвьяне и Глениглзе.

Какими бы важными и новаторскими ни были эти финансовые инициативы для миротворческих операций на основе временных мер, они не могут заменить механизмы, о которых говорится в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. В этом контексте и опираясь на свою веру в идеалы мира и солидарности, а также руководствуясь нашей приверженностью главной роли Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности и принципу неразрывной связи между международным миром и безопасностью, Комиссия Африканского союза воспользовалась возможностью встречи с Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, учрежденной бывшим Генеральным секретарем г-ном Кофи Аннаном, с тем чтобы официально предложить Организации Объединенных Наций рассмотреть возможность финансирования — на основе начисленных взносов — миротворческих операций, предпринимаемых Африканским союзом или под его командованием.

Выдвигая это предложение, Комиссия считала, что каждый раз, когда Африканский союз призывают вмешаться в конфликтную ситуацию в Африке, он будет, согласно его основополагающим принципам, действовать от имени международного сообщества и, говоря более конкретно, от имени Организации Объединенных Наций. Африканский союз должен иметь возможности оперативно действовать, с тем чтобы внести немедленный вклад в стабилизацию соответствующей ситуации и создание условий, благоприятных для развертывания миротворческой или миростроительной операции Организации Объединенных Наций. Это будет сделано путем распределения ролей на основе взаимодополняемости и солидарности.

Комиссия с оптимизмом отметила, что в своем докладе Группа высокого уровня признала в главе XVI по региональным организациям растущую роль этих организаций в восстановлении и поддержании мира и рекомендовала, что

> «Правила в отношении бюджета Организации Объединенных Наций на операции по поддержанию мира должны быть скорректированы, с тем чтобы наделить Организацию Объединенных Наций возможностью в конкретных случаях финансировать региональные операции, санкционированные Советом Безо-

пасности, за счет начисленных взносов». (*A/59/565, пункт 272(f)*)

В своем докладе Генеральной Ассамблее, озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех», в частности в пунктах 213–215, Генеральный секретарь поддержал эту рекомендацию и предложил разработать десятилетний план создания потенциала совместно с Африканский союзом.

Вопрос о долгосрочном и предсказуемом финансировании миротворческих операций, предпринимаемых Африканским союзом, обострился во время развертывания миссии АС в Дарфуре, Судан. Совсем недавно решение АС, принятое с учетом возможностей для мира и примирения в Сомали после последних событий в этой стране и касающееся развертывания там миротворческой операции, еще больше осложнило этот вопрос.

Принимая это решение, чреватое последствиями, Африканский союз сознавал, что у него скудные средства — и это надо подчеркнуть, — но в то же время он исходил из своего принципа не оставаться в стороне и из своей твердой веры в международную солидарность. И вновь взоры, естественно, обратились к Организации Объединенных Наций и ее Совету Безопасности, который по сути санкционировал развертывание миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Такова суть решения, принятого на недавно состоявшемся саммите Африканского союза, в котором он

> «призывает Организацию Объединенных Наций рассмотреть в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций возможность финансирования — на основе начисленных взносов — миротворческих операций, предпринятых Африканским союзом или под его руководством и с согласия Организации Объединенных Наций». (*решение 145 (VIII), пункт 20*)

Находящийся на нашем рассмотрении вопрос является основополагающим, ибо он находится в центре важнейшей взаимосвязи между Советом Безопасности и региональными организациями и затрагивает проблему сотрудничества между различными уровнями глобальной структуры безопасности. Такие региональные организации, как Африканский союз и его субрегиональные организации, имеют наилучшие возможности для достижения успеха, располагая мандатом на осуществление вмешательства в конфликты, согласно Уставу Организации Объединенных Наций. К ним все чаще обращаются в случае кризисных ситуаций, и они не могут уклоняться от выполнения возложенных на них обязанностей. Африканцы надеются, что их институты выполнят свой долг в плане оказания помощи и проявления солидарности в то время, когда Организация Объединенных Наций сталкивается с трудностями вследствие растущих сейчас потребностей в области операций по поддержанию мира. Разумно полагать, что региональные организации должны поддержать усилия Организации Объединенных Наций и разделить ее бремя в законных рамках Устава Организации Объединенных Наций и главы VIII, которую надлежит привести в соответствии с новыми международными реальностями и чаяниями всех народов мира.

В свете решений, принятых Африканским союзом и африканскими региональными организациями, а также с учетом чаяний народов Африки и их приверженности идеалам мира и солидарности, которым служит Организация Объединенных Наций, Комиссия Африканского союза выражает большие надежды на то, что Совет Безопасности положительно рассмотрит просьбу участников Саммита Африканского союза и примет решение о создании механизма по контролю за решением этого вопроса. Вне сомнения, Совет Безопасности вдохновят нынешние усилия Организации Объединенных Наций, направленные на поддержку миссии Африканского союза в Дарфуре, которая должна привести к созданию смешанной миссии, финансируемой Организацией Объединенных Наций на основе обязательных взносов.

Разумеется, на карту поставлены авторитет и эффективность региональных организаций, а также долгосрочность и прочность их отношений с Организацией Объединенных Наций. В конечном счете это также отразится на доверии к Совету Безопасности и его авторитете как защитника и главного гаранта международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Его Превосходительство г-на Джиннита за его брифинг.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета, я хотела бы напомнить

всем ораторам о необходимости ограничивать свои выступления не более чем пятью минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно закончить свою работу. Я любезно прошу делегации, которые подготовили пространные выступления, распространить в зале их тексты в письменном виде, а в ходе выступления использовать сокращенный вариант.

А теперь от имени Совета Безопасности я тепло приветствую министра иностранных дел Конго Его Превосходительство г-на Родолфе Ададу.

Г-н Адада (Конго) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я хотел бы, прежде всего, поблагодарить Вас за инициативу по организации этих открытых дискуссий по вопросу о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности с упором на Африканский союз.

Эта тема, которая имеет для нас огромное значение, связана с новым видением Африки, которая ежедневно с мужеством и решительностью подтверждает свое стремление к преодолению взаимозависимых вызовов миру, безопасности и развитию в регионе, в котором вопрос обеспечения мира и безопасности по-прежнему вызывает огромную озабоченность.

Наши сегодняшние прения вновь отражают необходимость, которая все более остро ощущается Организацией Объединенных Наций и международным сообществом, — необходимость уделить особое внимание той роли, которую могут играть региональные организации в урегулировании кризисов. Именно в этом духе в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция Генеральной Ассамблеи 60/1) признается потенциал, который региональные организации могут использовать, внося свой вклад в усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности, и призвал их к более активному участию в работе Совета Безопасности. Тем самым Совет признает, что, учитывая их близость к районам конфликта, эти организации могут вносить полезный и эффективный уклад в стабилизацию ситуаций. В зависимости от географических зон, в которых они расположены, будь то в Европе, Юго-Восточной Азии или Африке, региональные организации по-разному принимают участие в поддержании мира, и их участие должно быть в фокусе нашего внимания.

Африка продолжает экспериментировать в вопросе использования средств и механизмов предотвращения, управления и урегулирования конфликтов на континенте и совершенствовать их. Так, с целью преодоления этих вызовов, известные африканские деятели зачастую прилагают усилия в плане посредничества, примирения и оказания добрых услуг — и все это в интересах превентивной дипломатии.

Поэтому неудивительно, что руководители африканских стран прибегают либо к добрым услугам нынешнего Председателя Африканского союза, либо к посредническим усилиям со стороны соответствующих лиц. Подобные шаги также требуют более активного сотрудничества со стороны международного сообщества. Осознавая такие потребности, Африканский союз принял решение о согласовании своих действий с Организацией Объединенных Наций в рамках плодотворного партнерства, которое позволило нам добиться совместными усилиями прогресса в урегулировании ряда африканских кризисов.

В этом состоит суть призыва, с которым обратились руководители африканских стран на последнем саммите Африканского союза в Аддис-Абебе, — призыва к более тесному сотрудничеству в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом с целью укрепления и совершенствования операций по поддержанию мира, развертываемых Африканским союзом.

На своем 69-м заседании, которое состоялось 19 января 2007 года, Совет мира и безопасности Африканского союза также подчеркнул, в частности, важную роль, которую должны играть страны нашего региона в усилиях, направленных на содействие устойчивому миру и примирению.

Совместное управление ситуациями в Дарфуре, Кот-д'Ивуаре и Сомали стало важным фактором в осуществлении подхода Совета к урегулированию конфликтов, создающих угрозу для международного мира и безопасности. Направление совместных миссий и разработка смешанных операций для Дарфура имеют огромное и поистине символическое значение и являются формулой для партнер-

ских отношений, которую, как мы все очень надеемся, удастся внедрить.

Для закрепления достигнутого и обеспечения еще большего прогресса нам необходимо продолжать оказывать неустанное содействие этому новому прагматичному подходу, который соответствует духу и букве главы VIII Устава, но который до сих пор имеет ограниченное применение в практике Совета Безопасности. Африканский союз — через деятельность таких региональных организаций, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, — продемонстрировал большую приверженность предотвращению и урегулированию конфликтов.

Для повышения эффективности этих усилий и достижения более надежных результатов их необходимо поддерживать. Прежде всего нам следует более активно использовать организационные и правовые механизмы, с тем чтобы партнерские отношения были основаны на взаимодополняемости и сравнительных преимуществах. И здесь я хотел бы сослаться на Меморандум о взаимопонимании между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, подписание которого в Аддис-Абебе 16 ноября 2006 года позволило нам оперативно заложить основу для придания более формального характера сотрудничеству между нашими двумя органами. В настоящее время эти две организации могут действовать в рамках динамичного и полезного сотрудничества для совместного регулирования кризисных ситуаций.

Я хотел бы также упомянуть о десятилетней программе создания потенциала Африканского союза, разработка которой подтверждает приверженность глав государств и правительств, заявленную в ходе Всемирного саммита 2005 года, учету конкретных потребностей Африки в создании потенциала в области поддержания мира.

В соответствии с письмом Председателя Комиссии Африканского союза от 10 декабря 2005 года на имя Генерального секретаря относительно приоритетов Африканского союза в рамках нового партнерства с Организацией Объединенных Наций необходимо активизировать деятельность по осуществлению этой программы, особенно в таких ведущих областях, как планирование операций и управление ими, подготовка гражданского, военного и полицейского персонала, материально-техническая и финансовая поддержка. Это должно осуществляться с учетом ограниченных возможностей региональных организаций, которые принимают участие в осуществлении смелой политики, направленной на урегулирование конфликтов при наличии ограниченных ресурсов.

Далее, в свете доклада Генерального секретаря, опубликованного в июне 2006 года в качестве документа A/60/891, и рекомендаций, изложенных в резолюции 1625 (2005) от 14 сентября 2005 года, нам следует добиваться большей согласованности действий путем осуществления всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов.

Именно эту цель преследует Специальная рабочая группа по предотвращению и урегулированию конфликтов в Африке, председателем которой в настоящее время является Конго. Эта работа проводится в духе Итогового документа Всемирного саммита 2005 года.

Что касается области предотвращения конфликтов, то предстоит сделать еще многое. Действия Совета слишком часто предпринимались тогда, когда конфликт уже начался, хотя и общепризнанно, что на предотвращение конфликта требуется намного меньше средств, чем на повторные операции по поддержанию мира.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть необходимость установления конструктивных отношений между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза. В этой связи предпринятая в прошлом году Советом Безопасности миссия в Аддис-Абебу является обнадеживающим сигналом, за которым должны последовать другие сигналы, что должно привести к созданию основ регулярного сотрудничества.

В заключение я хотел бы подчеркнуть те преимущества, которые можно извлечь из сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в плане поддержания международного мира и безопасности в интересах обеспечения большей взаимодополняемости, согласованности и эффективности партнерства, которое мы считаем незаменимым. Моя делегация

полностью поддерживает проект заявления Председателя, представленный Южной Африкой.

Нана Эффа-Апентенг (Гана) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, я рад приветствовать Вас и выразить признательность Вашей делегации за организацию этих прений во время данного поистине исторического пребывания Южной Африки на посту Председателя Совета Безопасности.

Гана по-прежнему глубоко привержена концепции президента Табо Мбеки, касающейся возрождения Африки, которая позволит нашему континенту занять в XXI веке по праву принадлежащее ему почетное и достойное место. Именно в связи с этим моя делегация хочет внести свой вклад в проводимые сегодня утром прения, в ходе которых неизбежно будет поднят ряд общих проблем, которые уже нашли отражение в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, в том числе 10-летний план по вопросам укрепления потенциала в области поддержания мира в контексте Африканского союза (АС).

По нашему мнению, помимо необходимости создания мощного африканского потенциала поддержания мира, необходимого для сдерживания прямых угроз, мы не можем позволить себе придерживаться мнения, признающего наличие постоянного конфликта как естественный ход событий на нашем континенте. Наша сокровенная концепция возрождения Африки действительно неотделима от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые представляют собой международный консенсус по вопросу о предпосылках достижения прочного мира и безопасности, в особенности в наиболее взрывоопасных районах мира. Поэтому, хотя мы и придаем большое значение укреплению потенциала поддержания мира, мы считаем гораздо менее дорогостоящей стратегию предотвращения конфликта путем расширения полномочий африканских государств, позволяющим нам стать настоящими хозяевами своей судьбы.

Организация Объединенных Наций является незаменимым союзником в усилиях в связи с рождением новой эры миры и стабильности в Африке. Фактически, даже несмотря на то, что в Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций четко не прописана роль региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности, императивы нашей истории и нынешней ситуации на нашем континенте, тем не менее, диктуют необходимость установления тесной и неразрывной связи между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Об этом свидетельствует тот значительный вклад, который эта всемирная организация продолжает вносить в процесс мира и развития в Африке.

Рассмотрение Комиссией по миростроительству ситуаций в Бурунди и Сьерра-Леоне является примером того постоянного участия, которого ожидают от Организации Объединенных Наций в нашем регионе. Поэтому крайне важно, чтобы мы приложили всемерные усилия во имя создания тесного партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы обе организации могли дополнять усилия друг друга таким образом, чтобы это отражало необходимость их совместного участия в управлении конфликтами в Африке. Уже сейчас некоторые из институциональных структур АС, включая Совет мира и безопасности, в значительной мере созданы по образцу Организации Объединенных Наций, что должно содействовать укреплению сотрудничества и координации между ними.

Серьезная нестабильность и тяжелая гуманитарная ситуация в различных частях нашего континента иногда заставляют нас задаваться вопросом о том, действительно ли концепция возрождения Африки, нашедшая столь четкое выражение в Новом партнерстве в интересах развития Африки и в Учредительном акте Африканского союза, снискала всестороннюю поддержку наших правительств и народов. Две трети всех миротворческих сил Организации Объединенных Наций по-прежнему размещены в Африке. Невыносимые лишения, которые испытывают наши народы, в некоторых отношениях стали главным предметом внимания различных специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. В этих условиях мы обязаны решительно поддержать эти принципы и ценности, которые помогут нам осуществить нашу общую концепцию. Точно так же мы должны осудить любые тенденции, которые могли бы негативно сказаться на перспективах достижения новой эры мира и стабильности в Африке.

В связи с этим мы приветствуем похвальные усилия Африканского союза и различных субрегио-

нальных организаций, таких, как Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственный орган по вопросам развития, и их партнеров по укреплению своего потенциала в области поддержания мира при поддержке Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

В то же время необходимо подчеркнуть, что эффективность АС как партнера в деле миротворчества не зависит только от его способности мобилизовать необходимую финансовую и материально-техническую помощь. Она также во многом зависит от того, в какой степени АС способен преодолевать любые негативные факторы, сдерживающие его потенциал, которые вызваны внутренней политической динамикой. Кроме того, крайне важно, чтобы АС уделяла пристальное внимание последствиям комплексного подхода к миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, который становится предпочтительной моделью.

Вновь и вновь подтверждается тот факт, что международное сообщество действует наиболее эффективно тогда, когда оно объединяется с целью осуществления общей дипломатической инициативы и подкрепляет ее политической волей, необходимой для претворения в жизнь ее решений. К сожалению, мы не живем в совершенном мире, и интересы государств часто сталкиваются и редко сближаются, тем самым препятствуя осуществлению своевременных и решительных действий, даже перед лицом невыразимых жестокостей и больших человеческих страданий, затрагивающих миллионы людей.

Вследствие этого, в то время как моя делегация полностью поддерживает целесообразный в политическом отношении принцип руководящей роли Африки в поддержании мира на континенте, мы хотели бы предостеречь от чрезмерно широкой трактовки этой идеи, с тем чтобы она не стала еще одной парализующей догмой. Даже в том случае, если совместное развертывание Организации Объединенных Наций и региональных организаций представляет собой наиболее жизнеспособную альтернативу традиционному поддержанию миру, главенствующей целью в таких ситуациях должны быть интересы жертв конфликта среди гражданского населения, в особенности женщин и детей, которые заслуживают надлежащей зашиты со стороны международного сообщества.

С другой стороны, позвольте мне сразу же добавить, что процесс принятия решений внутри Организации Объединенных Наций иногда становится заложником особых интересов, которые необязательно ограничиваются наиболее влиятельными членами. Разумеется, внутренняя динамика обеих организаций оказывает влияние на их отношения друг с другом, причем, не всегда позитивное. Эти факторы необходимо тщательно взвесить, для того чтобы в отношениях между Организацией Объединенных Наций и АС мог преобладать реалистический подход.

Гана гордится тем, что она принадлежит к странам, которые к настоящему моменту присоединились к механизму коллегиальной оценки, и в 2005 году мы предстали перед комиссией с целью критической оценки нашей внутренней ситуации. Мы считаем, что только посредством учета недостатков наших конкретных государств и принятия необходимых шагов с целью их исправления Африка станет более сильной и более стойкой. Мы надеемся на то, что Организация Объединенных Наций проявит активный интерес к Африканскому механизму коллегиальной оценки и поддержит его, с тем чтобы он мог внести большой вклад в мир и безопасность в Африке.

В завершение я хотел бы отметить, что назрела необходимость в принятии более систематических и устойчивых мер с учетом того стратегического сдвига, который произошел в современной концепции мира и безопасности. Африканские государства уже давно признали тот факт, что устойчивый прогресс в таких отраслях, как, в частности, благое управление, демократия, реформа сектора безопасности, верховенство права, экономическая реформа и социальная справедливость, является предпосылкой прочного мира и стабильности. Для того чтобы АС реализовал свое обязательство согласно статье VIII Устава в качестве одной из основ глобального механизма безопасности, его следует побудить и призвать следовать стратегии упреждающих действий, которая на основе комплексного подхода рассматривает первопричины конфликтов и нестабильности в нашем регионе. Без такого подхода возрождение Африки вряд ли будет воплощено в жизнь в нынешнем столетии.

Наконец, мы заявляем о нашей безоговорочной поддержке проекта заявления Председателя, подготовленного делегацией Южной Африки.

Председатель (*говорит по-английски*): От имени членов Совета я искренне приветствую генерального секретаря департамента иностранных дел Республик Индонезии Его Превосходительство г-на Имрона Котана.

Г-н Котан (Индонезия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы от имени нашей делегации выразить Вам нашу признательность за организацию этих прений по вопросу о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности, Африканским союзом (АС), в деле поддержания международного мира и безопасности.

Эти тематические прения, которые проходят вскоре после недавнего саммита Африканского союза в Аддис-Абебе под председательством делегации ведущего члена Африканского союза, дают нам надлежащую возможность для того, чтобы вновь проанализировать этот важный вопрос.

Для современных отношений между государствами характерны четыре немаловажных процесса, так или иначе влияющих на внутреннюю и внешнюю динамику каждого государства. Первым из них является многосторонняя система отношений. Центром современной системы многосторонних отношений является Организация Объединенных Наций; с первых же дней своего существования она упорно и согласованно трудится на благо поддержания международного мира и безопасности и осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера.

Второй процесс — это региональные отношения, которые стабильно распространяются по всему миру в качестве фактора, подпитывающего динамику мировых процессов. В Европе Европейский союз объединяет европейцев новым глубоким понятием единства, подразумеваемым под словом «мы». Преобразование Организации африканского единства в Африканский союз ознаменовало собой новую точку отсчета на пути к более сплоченной Африке. В нашем регионе Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) преобразуется из простой ассоциации в сообщество, объединенное глубокими чувствами взаимозависимости и единства. Идеал сообщества АСЕАН сформирован на основе целевых показателей, закрепленных в трех ее основных составляющих, а именно: в Сообществе безопасности АСЕАН, Экономическом сообществе АСЕАН и Социально-культурном сообществе АСЕАН.

В-третьих, в последнее время прилагаются поистине огромные усилия в целях получения максимальных взаимных выгод посредством развития межрегионального партнерства. Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество, например, способствует сотрудничеству азиатских государств с Северной и Южной Америкой. Проводится сближающий азиатов и европейцев процесс в рамках Встречи «Азия — Европа». Связи Азии с Африкой — давно переброшенный между двумя континентами мост сотрудничества — тоже оживляются благодаря формированию Нового азиатско-африканского стратегического партнерства на основе инициативы, выдвинутой совместно Индонезией и Южной Африкой, столь дорогой Вашему сердцу, г-жа Председатель, страной.

Наконец, в настоящее время мы все глубже осознаем также все более настоятельную необходимость сотрудничества между этими двумя системами отношений — многосторонней и региональной. Особо ярко это проявляется во взаимоотношениях Организации Объединенных Наций с различными региональными объединениями, на чем наша делегация и хотела бы остановиться поподробней.

Составители Устава, включив в Устав главу VIII, предвидели формирование системы региональных отношений, которой в то время еще только предстояло сложиться, равно как и значение ее связей с Организацией Объединенных Наций. С нашей точки зрения, таким образом авторы Устава проявили свое чувство прагматизма в отношении тех ситуаций, в которых Организация Объединенных Наций не всегда была бы способна достичь своих целей самостоятельно. Уставом также предусматривается поощрение региональных организаций к разработке и выполнению их собственных ролей в деле поддержания международного мира и безопасности. Сегодня их проницательность стала актуальностью, и воплощение их предвиденья в реальность налицо.

Вклады региональных организаций в поддержание международного мира и безопасности и поощрение экономического и социально-политического прогресса как в пределах, так и за пределами их сфер полномочий, сейчас растут. Благодаря тому, что ЕС взял на себя ответственность за усилия по стабилизации в Македонии и в Боснии и Герцеговине, Организация Объединенных Наций получила возможность направить больше своих ресурсов на устранение угроз международному миру и безопасности в других регионах.

Аналогичную роль в ответ на различные угрозы безопасности на африканском континенте начинают выполнять Африканский союз и некоторые субрегиональные образования. ЕС распространяет свою деятельность и за пределы Европы. Он сотрудничал с АСЕАН в размещении миссии по наблюдению в Ачехе, Индонезия. Это стало первым примером межрегионального сотрудничества в регионе Юго-Восточной Азии.

Существует три сценария, в соответствии с которыми Организация Объединенных Наций и региональные организации могли бы развивать свои отношения в сфере урегулирования конфликтов. Во-первых, они могли бы формировать совместные и подлежащие развертыванию в различных частях земного шара миссии. Такое совместное предприятие требует взаимодополняемости ресурсов.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций могла бы возобновлять ту или иную миссию, ранее проводившуюся под эгидой той или иной региональной организации. Именно этот вопрос обсуждается сейчас в связи с Сомали. В-третьих, региональные организации могут брать на себя ответственность за продолжение той или иной миссии в пользу мира, начатой Организацией Объединенных Наций. Хорошим примером тому является то, как Полицейская миссия ЕС взяла на себя обязанности Специальных международных полицейских сил Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине.

Еще один сценарий мог бы предусматривать заключение своего рода субподрядного договора, согласно которому Организация Объединенных Наций возлагала бы на ту или иную субрегиональную организацию задачи по выполнению всей ее работы или же ее части. Такой вариант особенно целесообразен в тех случаях, когда привлечение той или иной региональной организации с целью устранения угроз миру считается более эффективной мерой, чем непосредственное вмешательство Организации Объединенных Наций.

Сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными организациями будет жизнеспособным только в том случае, если оно будет развиваться на основе равноправного партнерства. Тем не менее наша делегация считает, что региональные механизмы не должны ни в коей мере и никоим образом служить заменой Организации Объединенных Наций в поддержании мира и безопасности. Главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, согласно ее Уставу, лежит на Организации Объединенных Наций. Как вы, г-жа Председатель, совершенно справедливо отметили в своем вступительном слове, Организация Объединенных Наций должна оставаться центром согласования действий государств по достижению мира и безопасности.

Для обеспечения тесного сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями важно не только существование правовых основ для такого сотрудничества, таких как меморандумы о взаимопонимании, но и наличие в составе двух организаций надлежащих и взаимно укрепляющих структур для поддержания контактов между ними.

Что касается сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, то наша делегация удовлетворена большой работой, уже проделанной на этом направлении. В ходе Всемирного саммита 2005 года государства-члены признали особые потребности Африки и договорились разработать совместно с Африканским союзом десятилетний план создания его потенциала. Нас обнадеживает то, что в ноябре прошлого года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Председатель Африканского союза подписали декларацию, озаглавленную «Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом: рамки десятилетней программы создания потенциала Африканского союза».

Наша делегация хотела бы также выразить свое удовлетворение в связи с совместным планом действий Африканского союза и Организации Объединенных Наций в отношении оказания Организа-

цией Объединенных Наций содействия Африканскому союзу в наращивании его миротворческого потенциала. Мы с удовлетворением отмечаем проведенные дважды в прошлом году Отделом операций в поддержку мира Африканского союза и Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) обсуждения для выявления конкретных направлений, на которых Организация Объединенных Наций могла бы откликнуться на потребности ввода в строй Африканских резервных сил, дата чего запланирована на 2010 год.

Мы считаем, что оба обсуждения имели первостепенное значение в вопросе обеспечения эффективного совместного реагирования на угрозы безопасности на континенте, а также в прояснении давно назревших вопросов о том, как можно наилучшим образом организовывать и на практике осуществлять сотрудничество как на общих, так и на конкретных направлениях.

Сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными организациями — говоря конкретно, Организации Объединенных Наций с Африканским союзом — представляет собой существенное многостороннее взаимодействие, которое всем нам надлежит и впредь поощрять и которому всем нам надлежит способствовать и в дальнейшем. Считаем, что региональные организации могли бы играть более весомую роль в усилиях по содействию поддержанию международного мира и безопасности в стремлении отыскать более приемлемые и всеобъемлющие способы урегулирования конфликтов в различных регионах.

Индонезия хотела бы подтвердить свою поддержку дела укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, особенно Африканским союзом, ибо именно в этом регионе происходит большинство конфликтов. Мы надеемся, что эти партнерские отношения позволят осуществлять жизнеспособную совместную деятельность, причем не только с целью прекращения вооруженных конфликтов, которые подрывают мир, процветание и безопасность на континенте, но и с целью содействия устойчивому развитию его государств.

Г-н ан-Насер (Катар) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы сказать, что мы очень рады видеть Вас, г-жа Председатель, на посту Председателя Совета Безопасности, и поздравить Вас с тем, как замечательно Ваша делегация ведет работу Совета Безопасности с начала этого месяца под руководством посла Кумало и его сотрудников. Хотел бы также выразить признательность Вашей дружественной стране, Южной Африке, за особый интерес к вопросу сотрудничества между Советом Безопасности и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности. Я благодарю Вас за созыв этих открытых тематических прений и за представление ценного концептуального документа (S/2007/148, приложение) в этой связи.

Хотя Устав Организации Объединенных Наций отводит Совету Безопасности главную роль в поддержании международного мира и безопасности, его авторы осознавали, что сотрудничество между Организацией и региональными структурами и учреждениями является основой коллективных усилий по обеспечению международного мира и безопасности. Поэтому они посвятили целую главу VIII этому важному сотрудничеству.

С тех пор развитие международных событий, новые формы конфликтов и угроз международному и региональному миру и безопасности сделали необходимым развитие, обновление и расширение такого сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями на основе их сравнительных преимуществ, их взаимодополняемости и приобретенного ими опыта. Следует отметить, что глава VIII Устава по-прежнему является в целом приемлемыми рамками для такого рода взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций, в частности, Советом Безопасности, и региональными организациями.

Ведущая роль, которую способны играть в миростроительстве региональные и субрегиональные организации, приобретает особую значимость, поскольку таким организациям проще понять глубинные причины конфликтов в их регионах и оценить, какие средства могут быть оптимальными для их урегулирования.

В последние годы региональные организации все больше осознают региональные аспекты предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства. Кроме того, та фактическая роль, которую играют региональные организации, в особенности Африканский союз, усилилась и в этих областях, и в других, включая разоружение, предот-

вращение распространения вооружений, защиту гражданских лиц и даже борьбу со стихийными бедствиями. Некоторые региональные организации создали свои собственные механизмы по поддержанию мира в дополнение к той роли, которую играют в этом плане Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций. И здесь сразу же на ум приходит Совет мира и безопасности Африканского союза.

Параллельно с этим и в системе Организации Объединенных Наций растет осознание региональных аспектов поддержания международного мира и безопасности, роли региональных организаций в этом плане и перспектив развития этой роли. Это нашло четкое отражение в ряде резолюций и заявлений Председателя Совета Безопасности, особенно в резолюции 1631 (2005) и заявлении Председателя S/PRST/2006/39. Кроме того, в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) было подчеркнуто значение укрепления отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава. Помимо этого, Генеральный секретарь во многих из своих докладов по этому вопросу предлагал подробные идеи в отношении многостороннего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и способов развития такого сотрудничества.

Однако этот вопрос не сводится лишь к теоретическим аспектам. Накопленный в ходе миротворчества в целом ряде ситуаций опыт партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) свидетельствует о больших возможностях такого сотрудничества — особенно сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями — и о большой пользе, которую оно может принести. В этой связи мы хотим отметить, что опыт, накопленный в ходе сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Африке, не является специфическим лишь для этого региона; это капитал, которым Организация Объединенных Наций может в дальнейшем пользоваться в аналогичных ситуациях.

Нам необходимо продолжать рассмотрение возможных форм партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, включая оказание поддержки и предоставление ресурсов региональным и субрегиональным организациям, укрепление их ресурсной базы и упрочение их потенциала, а также проведение регулярных встреч между Организацией и региональными и субрегиональными организациями по вопросу поддержания международного мира и безопасности в целях развития возможностей для сотрудничества и партнерства.

Сотрудничество между Советом Безопасности и региональными организациями не должно ограничиваться военными аспектами и поддержанием мира, а должно включать в себя и иные аспекты миростроительства и предотвращения конфликтов. Эти вопросы необходимо также рассматривать в комплексе, в долгосрочной перспективе и непредвзято. Это повысило бы эффективность усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов, содействовало бы соблюдению международного права и способствовало бы достижению общих целей защиты национального, регионального и международного мира и безопасности.

В заключение я хотел бы, пользуясь возможностью, выразить признательность делегации Южной Африки за ее напряженные усилия по подготовке проекта заявления Председателя. Мы ожидаем его принятия в конце данного заседания.

Г-н Бурьян (Словакия) (*говорит по-английски*): Мы рады тому, что Вы, г-жа Председатель, руководите работой этого важного заседания. Мы отмечаем инициативу председательствующей в Совете Южной Африки по организации тематических прений о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности. В этом плане мы рады отметить, что сотрудничество и взаимодействие между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в последнее время активизировались. Это превратилось в важнейший элемент урегулирования многочисленных угроз и проблем в плане безопасности на африканском континенте. Мы приветствуем эту возможность обсудить пути укрепления и развития этого важного партнерства в интересах региональной и глобальной безопасности и стабильности.

Словакия всецело поддерживает заявление, с которым позднее сегодня выступит представитель

Германии от имени Европейского союза. Однако мне хотелось бы высказать некоторые дополнительные замечания по этому вопросу, которые очень важны для нас.

Словакия как член ряда региональных и субрегиональных организаций и групп всегда решительно выступала за региональное сотрудничество и региональное лидерство. Любая глобальная модель или стратегия обязательно осуществляется на местном уровне и должна отражать специфику конкретной ситуации. В этой связи тесное сотрудничество с региональными организациями становится очень важным и зачастую обязательным в результате действия ряда факторов, включая сравнительные преимущества региональных организаций. Во-первых, они обладают возможностями для рассмотрения усвоенных уроков, актуальных для конкретных обстоятельств, и обмена опытом и понимают местную и региональную специфику. Во-вторых, они пользуются на местах зачастую гораздо большими влиянием и доверием, чем глобальные структуры. В-третьих, они могут внедрить национальные усилия в региональный контекст.

Я могу без колебаний сказать, что установление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области поддержания международного мира и безопасности относится к числу наиболее продуктивных и успешных шагов последних лет. Благодаря участию Африканского союза, а также его посредническим усилиям и сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, удалось сдержать целый ряд конфликтных ситуаций и уменьшить напряженность в Африке.

В то же время мы полагаем, что потенциал этого партнерства пока не используется в полном объеме. Его необходимо и дальше развивать и наращивать. Мы полностью согласны с тем, что нужно уделять больше внимания оказанию Африке помощи в укреплении ее собственного потенциала и активизации предпринимаемых усилий в областях мира, безопасности и процветания и выделать для этих целей больше квалифицированных специалистов и ресурсов. Эти инвестиции международного сообщества принесут свои дивиденды.

Положение в ряде африканских стран, охваченных конфликтами, число которых остается весьма значительным, свидетельствует о том, что существует настоятельная необходимость в расширении и укреплении потенциала, возможностей и механизмов Африканского союза по урегулированию кризисных ситуаций, таких как ситуации в Дарфуре и Сомали. В этой связи мы сожалеем, что, несмотря на наращивание совместных усилий Африканского союза и Организации Объединенных Наций, пока нет существенного прогресса в выполнении договоренностей, достигнутых в минувшем году в Аддис-Абебе и Абудже. Пока мы так и не смогли развернуть дееспособные силы по поддержанию мира, которые обеспечили бы эффективную защиту гражданского населения. Поэтому мы настоятельно призываем президента аль-Башира обеспечить всемерное сотрудничество Судана с Организацией Объединенных Наций и с Африканским союзом в совместных усилиях по достижению прочного мира и подлинной стабильности на всей территории Судана.

Словакия также серьезно обеспокоена нынешним положением в области безопасности и гуманитарной ситуацией в Сомали. Мы полностью поддерживаем нынешние усилия Африканского союза и согласны с тем, что международное сообщество и Организация Объединенных Наций должны оказывать всемерную поддержку усилиям по содействию миру, стабильности и примирению в Сомали. В этой связи мы благодарим страны, предоставляющие войска и оказывающие материально-техническую и финансовую помощь Миссии Африканского союза в Сомали.

Глобальное партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в том числе Африканским союзом, следует также укреплять в областях международного мира и безопасности. Существует целый ряд областей, в которых региональные организации могут вносить существенный вклад в успех национальных и международных действий. Позвольте мне упомянуть лишь несколько областей, которым Словакия придает особое значение в период нашего членства в Совете и в которых мы хотели бы видеть более активное участие региональных и субрегиональных организаций.

Во-первых, мы полагаем, что региональные организации, включая Африканский союз, должны играть более значительную роль в мобилизации усилий своих членов на цели устранения общих региональных и глобальных угроз и проблем в облас-

ти безопасности и привлечения их внимания к этим проблемам и угрозам, включая незаконную торговлю стрелковым оружием и легкими вооружениями, терроризм и незаконную деятельность негосударственных субъектов в области распространения оружия массового уничтожения. Мы полагаем, что только на основе регионального сотрудничества и взаимодействия можно эффективно и надежно ликвидировать эти угрозы. Все региональные организации должны вносить вклад в борьбу с этими угрозами, поскольку нет стран или регионов, которые были бы от них застрахованы.

В то же время региональным и субрегиональным организациям в Африке должны оказываться помощь и всемерная поддержка в их усилиях по решению проблем и задач в создании систем предотвращения угроз и защиты от тех угроз, о которых я говорил выше и которые связаны с нехваткой людского и управленческого потенциалов и финансовых ресурсов. В этой связи мы призываем к более активному сотрудничеству и взаимодействию между региональными и специализированными международными организациями и странами-донорами в осуществлении резолюций 1540 (2004) и 1673 (2006). Мы хотели бы также подчеркнуть важность прямого сотрудничества и обмена опытом между региональными организациями в различных регионах мира в контексте передовой практики в решении проблем и задач в области глобальной безопасности.

Во-вторых, региональное сотрудничество и поддержка также представляют собой важный компонент реформы сектора безопасности, где местная ответственность является непременным условием успеха и последовательности усилий. Региональные организации играют все более важную роль в вопросах проведения реформы сектора безопасности. Они сыграли центральную роль в разработке и осуществлении программ реформы в ряде стран, а некоторые из них уже разработали или находятся в процессе разработки стратегических рамок и стратегий осуществления с целью регулирования различных видов их деятельности в этой области. Вклад, который региональные и субрегиональные организации могут вносить в поддержку национальных усилий по осуществлению программ реформирования сектора безопасности, был отмечен в заявлении Председателя Совета от 20 февраля 2007 года. Мы считаем, что Африканский союз может играть важную роль в этой области. Поэтому мы с нетерпением ожидаем возможности принять участие в организации вместе с нашими южноафриканскими коллегами семинара на тему реформы сектора безопасности, который будет проведен в этом году в Претории.

В-третьих, мы хотели бы отметить ряд положительных примеров в области укрепления доверия, где Африканский союз вместе со своими субрегиональными партнерами, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки и другие, доказал свою растущую эффективность. Совсем недавно мы стали свидетелями активных усилий африканских стран, направленных на поощрение диалога между основными сторонами в конфликте в Кот-д’Ивуаре. Это привело в итоге к подписанию в Уагадугу соглашения, которое, как мы надеемся, будет содействовать выполнению резолюции 1721 (2006) и окончательному урегулированию этого затяжного конфликта.

Еще одним примером успеха явилось сотрудничество африканских лидеров с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки в посреднических усилиях по урегулированию кризиса в Гвинее, позволившее предотвратить превращение этого кризиса в крупный конфликт. Столь же успешным было сотрудничество между Африканским союзом и Специальным представителем Генерального секретаря по району Великих озер в поддержку процесса подготовки конференции по району Великих озер, который в итоге привел к принятию Пакта о мире, безопасности и развитии в районе Великих озер. По нашему мнению, в случае оперативной ратификации и осуществления этого Пакта он может стать основой укрепления мира в этом субрегионе, стабильность которого имеет исключительно важное значение для стабильности в Африке в целом.

Мы полагаем, что следует развивать и более эффективно использовать уникальные потенциал и возможности Африканского союза в региональных усилиях по миростроительству и превентивной дипломатии в интересах установления прочного мира и безопасности на всем африканском континенте.

Г-н де ла Саблиер (Франция) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, Ваше присутствие на этом заседании подчеркивает важность се-

годняшней дискуссии. Мы хотели бы поблагодарить Вас за решение прибыть сюда для того, чтобы председательствовать на этом заседании Совета Безопасности. Мы также приветствуем присутствующих здесь министра иностранных дел Конго г-на Ададу и Комиссара Африканского союза Джиннита.

Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций является соответствующими рамками для развития взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. К счастью, в последние годы мы продвинулись вперед в этом направлении — к чему и призывает Устав — благодаря Африканскому союзу (АС), который играет лидирующую роль, а также благодаря Европейскому союзу (ЕС). Совет Безопасности и международное сообщество в значительной мере опирались на существенные усилия, предпринятые Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообществом по вопросам развития стран Юга Африки (САДК) и Центральноафриканским экономическим и валютным сообществом (ЦАЭВС). Это касается как разрешения кризисов в Африке, так и развертывания миротворческих сил на континенте. И будь то в Бурунди, Дарфуре, Кот-д'Ивуаре, Центральноафриканской Республике, Либерии или Сомали, везде Африканский союз и субрегиональные организации сделали очень много для того, чтобы проложить путь такому сотрудничеству. Ваша страна, г жа Председатель, также внесла важный вклад в целый ряд подобных усилий.

Теперь нам следует расширять это сотрудничество, и мы принимаем к сведению соображения, высказанные г-ном Джиннитом на этот счет. Также желательно, чтобы Организация Объединенных Наций развивала аналогичное сотрудничество с другими региональными организациями.

В целом, как уже было сказано несколькими ораторами, отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должны строиться по принципу взаимодополняемости и уважения к главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом.

Франция и ее партнеры по Европейскому союзу — и сейчас я хотел бы присоединиться к заявлению, которое будет сделано позднее представителем Германии, — все активнее подключаются к усилиям по поддержанию мира как путем оказания содействия Организации Объединенных Наций, так и за счет укрепления потенциала региональных организаций. В рамках своего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций Европейский союз развернул две операции в Демократической Республике Конго — это операция «Артемида» и силы под руководством ЕС в Демократической Республике Конго. Важно уметь извлекать уроки из этих операций и вырабатывать новые методы, которые позволят нам укрепить взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и ЕС. Такое сотрудничество весьма актуально и в контексте ситуации в Дарфуре.

Хотелось бы добавить, что одним из наших приоритетов является создание в Африке собственного потенциала для предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Это позволило бы африканским региональным и субрегиональным организациям более адекватно решать поставленные ими перед собой задачи. В этом плане полезное содействие мог бы оказать Департамент операций по поддержанию мира, обладающий опытом работы в этой области, благодаря которому он относится к главным действующим лицам на этом направлении. Нам было интересно услышать то, что было сказано сегодня утром г-ном Аннаби по вопросу о развитии партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

ЕС, со своей стороны, полностью привержен делу укрепления потенциала Африки в области миростроительства и в этой связи работает на основе инициатив, уже реализуемых на двусторонней основе несколькими государствами-членами, включая рассчитанную на десять лет программу усиления потенциала Африканского союза (РЕКАМП), инициированную Францией и осуществляемую на уровне всего ЕС. Так, шестой цикл РЕКАМП, рассчитанный на период с 2007 по 2009 годы, станет синтезом совместной стратегии Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Африканского союза в отношении безопасности на африканском континенте.

Мы приветствуем предложение Председателя обратиться к Генеральному секретарю с просьбой подготовить доклад о путях усиления деятельности Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала региональных организаций, в частности

Африканского союза. Мы удовлетворены и тем, что доклад позволяет нам рассмотреть через призму существующей правовой базы возможность углубления диалога между Советом Безопасности и Советом по вопросам мира и безопасности Африканского союза.

Наконец, я хотел бы поблагодарить Южную Африку за подготовку проекта заявления Председателя, которое мы полностью поддерживаем.

Г-н Суэскум (Панама) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы вместе с представителями, выступавшими до меня, поблагодарить Вас за созыв этих прений, которые представляются весьма своевременными, если учитывать те условия, в которых работает сейчас Совет Безопасности. Я также хотел бы сказать, насколько я рад Вашему присутствию среди нас.

При обсуждении рассматриваемого сегодня Советом пункта повестки дня мы должны учитывать, что международное сообщество возложило на Организацию Объединенных Наций ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В рамках нашей Организации эту задачу выполняют совместно Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности. На Совет возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Генеральная Ассамблея уполномочена в определенных пределах, обусловленных сферой ответственности Совета Безопасности, рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности и делать в отношении этих принципов рекомендации, а также обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, поставленные перед нею любым членом Организации Объединенных Наций.

Авторы Устава Организации Объединенных Наций предвидели и важную роль региональных организаций в урегулировании конфликтов, поскольку эти организации нередко оказываются в наиболее выгодном положении для того, чтобы изыскивать и проводить в жизнь новаторские и надежные подходы к разрешению конфликтов. В статье 52 Устава записано, что члены Организации Объединенных Наций

> «должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности».

И действительно, с течением времени региональные организации в силу необходимости стали играть ключевую роль в мировой политике. В современных условиях глобализации все политические, экономические и социальные явления имеют региональное измерение и влекут за собой последствия на региональном уровне.

Организация Объединенных Наций разработала целый спектр подходов к решению этой задачи, в том числе заключение соглашений о сотрудничестве с региональными организациями. В частности, Совет Безопасности взаимодействует с региональными организациями в деле поддержания мира. Он подтверждал важное значение таких совместных усилий в ряде резолюций, включая резолюцию 1625 (2005). Сотрудничество между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций подразумевает признание взаимодополняемости и сравнительных преимуществ друг друга. Нередко региональные организации оказываются способными реагировать на возникающие на местах угрозы более эффективно, чем Организация Объединенных Наций, поскольку им лучше знакома специфика этих угроз для регионального мира и безопасности. Вместе с тем, оперативный потенциал региональных организаций ограничен из-за дефицита материально-технических ресурсов и финансовых средств, что сковывает их деятельность в долгосрочной перспективе.

Африканский союз выделяется среди региональных организаций тем, что предпринял значимые шаги в направлении усиления своей роли в деле поддержания регионального мира и безопасности. Организация Объединенных Наций и, в частности, Совет Безопасности должны оказать поддержку и содействие в отношении таких усилий. Сотрудничество с Африканским союзом должно строиться на признании не только его потенциала, но и его обязанностей, и при этом следует учитывать необходимость усиления его способности выполнять эти обязанности. Безусловно, этот принцип относится и к другим региональным организациям.

Организация Объединенных Наций должна и впредь поддерживать укрепление потенциала Африканского союза по предотвращению и урегулированию конфликтов и поддержанию регионального

мира и безопасности. Это должно включать в себя подготовку военного и гражданского персонала, включая полицейский компонент, в целях облегчения преобразования многосторонних миссий в региональные миссии. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна способствовать развитию материально-технического потенциала учреждений, которым поручены различные аспекты миротворческих операций. Мы считаем особенно важным изучать новые схемы финансирования совместных операций, которые позволили бы африканским государствам брать на себя более значительную часть расходов.

Также важно, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать инициативы Африканского союза по содействию национальному диалогу и примирению по инициативе сторон в конфликте. Как мы уже сказали, региональные организации имеют в этой области сравнительное преимущество.

Кроме того, эти сравнительные преимущества означают, что передача знаний может и должна идти в двух направлениях. Совет периодически приглашает региональные организации консультировать его или представлять доклады. Это важный вклад в урегулирование международных споров. На оперативном уровне эти организации — как, например, делала в некоторых случаях Организация американских государств, — предоставляют материально-техническую поддержку и даже выполняют совместные операции и совместно развертывают силы в районах конфликтов.

Крайне важно сохранять открытыми каналы связи между Организацией Объединенных Наций и региональными учреждениями для поддержания и обогащения диалога. Улучшение сотрудничества и координации между этими учреждениями, Организацией Объединенных Наций и Советом Безопасности повлияет в будущем на способность международного сообщества выполнять призыв Главы VIII Устава — обращаться вначале в региональные органы до передачи различных кризисов на рассмотрение Совета Безопасности.

Г-н Вербек (Бельгия) (*говорит по-французски*): Г-жа министр, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за инициативу по организации этих открытых прений по вопросу о взаимоотношениях между Советом Безопасности и региональными организациями, в частности, сегодня, с Африканским союзом. Я также приветствую присутствие здесь министра иностранных дел Конго г-на Родольфа Адады.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также с субрегиональными организациями в Африке в последние годы значительно расширилось. Бельгия приветствует это развитие событий. То же самое верно в отношении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом.

Важной задачей остается решение вопроса о том, как лучше определить соответствующие роли, отведенные региональным и субрегиональным организациям и Совету Безопасности в управлении кризисами. На практике и на местах одни и те же вопросы возникают вновь и вновь. Кто должен брать инициативу: Организация Объединенных Наций или соответствующая региональная организация? Как мы включаем региональную динамику в управление кризисом Организацией Объединенных Наций и, наоборот, как учитывать динамику Организации Объединенных Наций в региональных действиях? Управление кризисом в Дарфуре показывает сложность этих усилий.

Бельгия считает, что сегодняшние обсуждения помогут в поисках ответа на эти вопросы, с особым упором на конкретной роли Совета Безопасности как движущей силы. Я хотел бы также подчеркнуть, что для Бельгии этим усилия помогут также прояснить рамки взаимоотношений между Европейским союзом (ЕС) и Африканским союзом (АС), особенно в том, что касается поддержки, которую ЕС обычно предоставляет миротворческим операциям АС, в частности через Фонд мира. Здесь я ссылаюсь на заявление, которое вскоре сделает мой германский коллега от лица Германии как Председателя Европейского союза.

Сотрудничество, координация и потенциал — ключевые концепции, от которых зависит успех совместных действий Совета и региональных и субрегиональных организаций.

В резолюции 1631 (2005) Совет Безопасности подчеркнул значение более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями на всех этапах управления кризисом. Для этого ре-

гиональные и субрегиональные организации должны быть в состоянии выполнять свои роли эффективно. Именно в этом контексте возникает вопрос укрепления их потенциала, в особенности военного. Ясно, что улучшение согласованности между действиями региональных организаций и действиями потенциальных финансовых доноров и вкладчиков улучшит возможности для совместных действий, которые предлагает нам Глава VIII Устава.

В том, что касается координации совместных усилий, ясно, что Организация Объединенных Наций не должна иметь монополию. Региональным организациям принадлежит важная, а иногда даже основополагающая роль. Вопрос в том, чтобы определить, какие пути можно изучить для лучшей координации наших совместных усилий. Расширение участия региональных и субрегиональных организаций в работе Совета Безопасности, на основе их участия в заседаниях Совета при рассмотрении конкретных ситуаций, конечно же, является тем фактором, который необходимо учитывать. Предварительные консультации по принимаемым Советом документам, таким, как резолюции, заявления Председателя и другие, — могут также внести вклад в улучшение координации общих усилий.

Но, как говорили сегодня утром другие, присутствующие за этим столом, мы должны уделить внимание улучшению координации работы нашего Совета и Совета мира и безопасности Африканского союза. Однако любые действия региональных и субрегиональных организаций по поддержанию международного мира и безопасности должны, согласно Уставу, получить предварительное одобрение Совета Безопасности. Поэтому крайне важно, чтобы решения региональных организаций не предрешали каких-либо действий Совета Безопасности.

Координация, сотрудничество и потенциал, несомненно, являются тремя аспектами нашей сегодняшней дискуссии. Должны ли эти аспекты ограничиваться жесткими и предопределенными сценариями? Мы так не считаем. Бельгия полагает, что прагматический подход, который сосредоточен на практических действиях, а не на доктрине и который особо учитывает уроки, извлекаемые из осуществляемых операций, может использоваться в качестве рамок для дальнейшего укрепления и уточнения взаимоотношений между Советом и региональными организациями.

Г-н Мантовани (Италия) (*говорит по-английски*): Г-жа министр, позвольте мне прежде всего искренне и самым теплым образом поблагодарить Вас за созыв этого заседания, предоставляющего нам полезную возможность сконцентрировать внимание на этом крайне важном вопросе. Мы приветствуем инициативу Южной Африки, и мы надеемся, что она станет первым шагом к конструктивной дискуссии по тому, как лучше использовать потенциал Главы VIII Устава. Позвольте мне также приветствовать присутствие здесь сегодня министра иностранных дел Конго г-на Родольфа Абады и генерального секретаря департамента иностранных дел Индонезии г-на Котана.

Италия присоединяется к заявлению, с которым выступит позднее представитель Германии от имени Европейского союза, однако я хотел бы добавить несколько замечаний в качестве представителя своей страны.

В ходе сегодняшних прений, цель которых состоит, прежде всего, в рассмотрении отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, я хотел бы напомнить о выступлении итальянского премьер-министра г-на Романо Проди, которое прозвучало 29 января на саммите Африканского союза в Аддис-Абебе. Выступая на форуме, он напомнил слова одного из отцов Африки Леопольда Сенгора. Сенгор обычно говорил, что любой, кто хочет бескорыстно работать с Африкой, должен подходить к этому со смирением, памятуя о том, что, дав много, он может еще больше получить, услышать и узнать. Это изречение Сенгора прекрасно отражает суть сегодняшних прений.

Разумеется, Организация Объединенных Наций может очень многое предложить Африканскому союзу, в частности в плане оказания технической помощи, создания потенциала и обмена опытом на основе уроков, извлеченных за 50 лет деятельности по поддержанию мира и миротворчеству по всему миру, а, возможно, также и в финансовой области. Однако нам, в Организации Объединенных Наций, также можно многому поучиться у Африканского союза. В частности, я имею в виду впечатляющий прогресс, достигнутый Африканским союзом в управлении и урегулировании конфликтов в Африке, а также то, как Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности построили и осуществляют свою деятельность. Сотрудничество между нашими соответствующими организация-

ми взаимно обогащает и является взаимовыгодным, а также, разумеется, не является односторонним процессом.

До сих пор взаимодействие Организации Объединенных Наций и Африканского союза осуществлялось, главным образом, в зависимости от ситуации в каждой конкретной стране. Италия приветствует такие недавние шаги в отношении применения в большей степени стратегического и систематического подхода, как резолюция 1625 (2005), резолюция 1631 (2005), Десятилетняя программа укрепления потенциала Африканского союза и последнее заявление Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2006/39). Мы также ожидаем дальнейших шагов, которые могут быть предприняты после этих прений и, в частности, благодаря заявлению Председателя, которое предстоит принять позднее.

И здесь я хотел бы подчеркнуть несколько моментов.

Во-первых, главная ответственность за поддержание мира и безопасности в Африке, как и в других регионах, полностью ложится на плечи Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Этот основополагающий принцип имеет последствия двойного плана: с одной стороны, организации, уполномоченные Советом Безопасности, несут ответственность за то, чтобы держать Совет в курсе своей деятельности согласно статье 54 Устава и действовать в рамках руководящих принципов, определенных в конкретном мандате. С другой стороны, делегирование полномочий не означает прекращение участия в урегулировании данной ситуации, и Совет Безопасности должен продолжать оказывать свою поддержку и осуществлять руководство региональными организациями в выполнении их мандатов.

Во-вторых, мы должны изучить возможность выработки руководящих принципов, которые были бы достаточно гибкими и могли бы применяться к различным формам сотрудничества. Нет формулы или решения, которые были бы применимы ко всем потенциальным будущим кризисам. Однако это вовсе не означает, что следует забыть о важности единообразия стандартов и необходимости соблюдения определенных основополагающих общих принципов. Принятие некоторых заранее определенных критериев позволило бы Совету Безопасности избежать такой проблемы, как применение двойных стандартов.

В-третьих, это важность сотрудничества и помощи, которые Африканский союз может получить от других региональных организаций. Например, Европейский союз будет продолжать играть свою роль, как о том говорилось совсем недавно в выводах заседания, проходившего в начале этого месяца. Я уверен в том, что представитель Германии подробнее остановится на этом вопросе.

И, наконец, по нашему мнению, укрепление потенциала Комиссии Африканского союза и исполнительных органов и субрегиональных организаций Африки крайне важно для успеха любой стратегии, призванной обеспечить расширение регионального контроля в области поддержания мира и безопасности в Африке. Италия приветствует важные усилия, предпринимаемые в этой связи Секретариатом Организации Объединенных Наций, в особенности Департаментом операций по поддержанию мира, и будет продолжать активную поддержку этих усилий, прежде всего, в областях подготовки кадров и укрепления потенциала.

Организованное осмысление этих вопросов могло бы быть продолжено также и в действующих органах, в частности в Специальной рабочей группе по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, в Рабочей группе по операциям по поддержанию мира и в Комиссии по миростроительству. С этой целью можно было бы также изучить возможность подключения к этому представителей заинтересованных региональных и субрегиональных организаций посредством учреждения новой совместной рабочей группы.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Г-жа министр, мы рады приветствовать Вас в кресле Председателя Совета Безопасности и поздравить с успешным председательством Южной Африки в Совете Безопасности, кульминацией которого стали сегодняшние открытые дебаты. Приветствуем также участвующих в заседании министра иностранных дел Конго и заместителя Председателя Комиссии Африканского союза.

Формирование коллективных подходов, необходимых для эффективного преодоления современных угроз и вызовов, требует последовательного наращивания сотрудничества Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности с регио-

нальными партнерами. Такое сотрудничество должно опираться, как это зафиксировано в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция Генеральной Ассамблеи 60/1), на твердую основу Устава Организации Объединенных Наций, в частности ее главу VIII.

В последние годы Совет Безопасности неоднократно обращался к теме активизации практического сотрудничества с региональными организациями. Сегодняшние дебаты, сфокусированные на взаимодействии с Африканским союзом, — еще одно подтверждение серьезного внимания, которое Совет Безопасности уделяет важной задаче выработки эффективной стратегии поддержания мира, стабильности и безопасности в Африке. При этом приоритет должен отдаваться политико-дипломатическим методам предотвращения и урегулирования конфликтов, и ключевая роль в этом принадлежит самим африканцам. Миротворческие усилия Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и Межправительственного органа по вопросам развития, а также посреднические миссии видных африканских политических деятелей в целом ряде случаев позволяют добиться важных позитивных сдвигов в укреплении региональной стабильности.

Россия последовательно выступает за то, чтобы осуществляемая африканскими организациями деятельность была в полной мере подкреплена авторитетом Советом Безопасности и материально-техническими возможностями Организации Объединенных Наций. Это особенно актуально в контексте деятельности Миссии Африканского союза в Дарфуре, которую мы всемерно поддерживаем. Важное значение имеют усилия по укреплению миротворческого потенциала Африки, в том числе в таких областях, как обмен информацией, проведение совместных учений и осуществление программ разминирования. Разумеется, важна и обратная связь; речь идет, в первую очередь, о необходимости обеспечения эффективного планирования и проведения региональных операций, а также о налаживании адекватной отчетности перед Советом Безопасности. Это особенно актуально в тех случаях, когда Совет не только поддерживает, но и санкционирует своими решениями такие операции.

Россия вносит вклад в подготовку африканских миротворцев и намерена его расширять. Важный и полезный разговор о проблемах Африки с участием президентов Конго и Южноафриканской Республики состоялся на саммите Группы восьми в прошлом году в Санкт-Петербурге под российским председательством.

Неотъемлемой частью международной стратегии обеспечения мира и предотвращения конфликтов на Африканском континенте является постконфликтное восстановление и содействие развитию. Здесь свою координирующую роль должна сыграть Комиссия по миростроительству, в чью повестку дня уже включены Бурунди и Сьерра-Леоне.

Надеемся, что сегодняшняя дискуссия позволит продвинуться по пути выполнения решений Всемирного саммита 2005 года и придаст дополнительный позитивный импульс процессу совершенствования многовекторного взаимодействия с Африканским союзом и другими региональными организациями в рамках укрепления коллективной безопасности в мире на основе Устава Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы выразить благодарность Вам, г-жа Председатель, и всей южноафриканской делегации за подготовку проекта заявления Председателя, которое согласовано и будет сегодня принято.

Сэр Эмир Джоунз Парри (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию этих прений по такому жизненно важному и актуальному вопросу. Для нас является честью то, что среди нас присутствуете Вы и другие министры, в особенности Комиссар Джиннит, представляющий Африканский союз (АС). Я также присоединяюсь к заявлению, с которым впоследствии выступит посол Матуссек от имени Европейского союза.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными и субрегиональными организациям — это вопрос, который лежит в основе нынешних вызовов, дилемм и возможностей, с которыми связана миротворческая деятельность в Африке. В этой связи я хотел бы поднять ряд вопросов.

Во-первых, как лучше всего понять масштабы насильственного конфликта? Многие недавние африканские конфликты являлись гражданскими вой-

нами, которые переплетались с такими региональными проблемами, как распространение оружия, передвижения беженцев, торговля ресурсами в условиях конфликта, связи между группами повстанцев в различных странах и более широкие политические отношения между правительствами. Когда впервые в условиях этих ситуаций развертывается операция по поддержанию мира, она должна проанализировать и понять сложные факторы в течение нескольких месяцев. С другой стороны, региональные организации обычно существуют в тех же условиях, что и местные стороны, и более глубоко знают и понимают природу и суть конфликта. Поэтому, с практической точки зрения, партнерство между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями имеет смысл. Партнерство также играет важную роль при осуществлении целого ряда мер по борьбе с угрозами международному миру и безопасности. В этом контексте я хотел бы отметить работу в области борьбы с терроризмом, которую проводят Совет Безопасности, Контртеррористический комитет и Африканский союз.

Во-вторых, каким образом можно спроектировать и разработать операцию по поддержанию мира, с тем чтобы обеспечить политическую волю в поддержку мандата этой операции? Здесь нам следует быть реалистами. Характер развернутой операции по поддержанию мира будет зависеть от политического и географического контекста. Часто в силу материально-технических и/или политических причин будет необходима операция Организации Объединенных Наций с региональным компонентом. Такой гибрид — если можно использовать это слово — стал обычным явлением. В 2006 году мы стали свидетелями партнерств в области поддержания мира в Демократической Республике Конго, Судане и Тиморе-Лешти, причем в каждом случае оно принимало различные формы. В Африке Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Европейский союз работали вместе в составе нескольких различных и зачастую сложных структур. Такая форма сотрудничества должна сохраниться, и, вне сомнения, как считает Соединенное Королевство, она никоим образом не подрывает прерогативы Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, но усиливает политические и практические преимущества сотрудничества.

В-третьих, как наилучшим образом можно использовать потенциал региональных организаций в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций? Устав Организации Объединенных Наций предусматривает вмешательство региональных организаций в вопросы мира и безопасности в его рамках, но не существует единой для всех модели в контексте главы VIII. Нам следует рассматривать конкретные особенности того, как это надлежит делать в каждом случае. Было бы полезно, чтобы Организация Объединенных Наций совместно с АС и другими региональными организациями выработала рамки сотрудничества в условиях наиболее вероятных смешанных структур. Тогда у нас будет более ясное понимание имеющихся возможных вариантов — фактически, матрицы таких операций, — и это должно помочь нам быстрее приходить к договоренности о характере развертываемой операции.

В-четвертых, как международному сообществу следует обеспечивать устойчивую основу ресурсов для региональных усилий? Несомненно, нам нужно найти способ обеспечения предсказуемой и устойчивой поддержки региональных усилий в области международного мира и безопасности. Здесь я имею в виду пример Дарфура, где операция Миссия Африканского союза в Судане (МАСС) получила безусловную и значительную международную поддержку, в том числе и со стороны Европейского союза. Однако всегда было нелегко обеспечить поступление ресурсов на более длительный период, чем на несколько месяцев. Нам нужно изыскать более эффективные пути и средства осуществления такой деятельности, провести обстоятельные прения и заняться серьезными поисками решения, учитывающего соответствующие полномочия различных заинтересованных организаций.

Вот почему я приветствую содержащуюся в сегодняшнем заявлении Председателя просьбу о том, чтобы Генеральный секретарь представил доклад о том, как Организация Объединенных Наций может поддержать различные меры в контексте главы VIII Устава. Официальное финансирование сугубо региональной организации из бюджета миротворческой деятельности, вероятно, невозможно, но другие виды помощи следует предоставлять автоматически.

Наконец, мой пятый вопрос таков: каким образом международное сообщество может поддержать

развитие миротворческого потенциала Африканского союза на длительную перспективу, в частности африканских резервных сил? Ибо нет сомнения в том, что нам необходимо развивать эффективное партнерство между международным сообществом в целом и АС с целью реализации эффективного миротворческого потенциала АС на континенте. Преобразование африканских резервных сил и входящих в их состав пяти региональных бригад в действующие реальные силы к 2010 году является трудной задачей. В настоящее время усилия Группы восьми, Организации Объединенных Наций, Европейского союза и ведущих двусторонних доноров не скоординированы с надлежащей степенью эффективности. Время уходит, и поэтому нам следует безотлагательно решить этот вопрос в 2007 году. Поэтому я надеюсь на то, что вновь созданная в составе Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ) секция содействия Африканскому союзу будет играть важную роль в содействии такой координации.

В заключение я хотел бы кратко осветить три нынешних проблемы, с которыми сталкиваются Организация Объединенных Наций и африканские региональные организации. Во-первых, механизм взаимодействия с партнерствами — как в рамках Африканского союза и Организации Объединенных Наций, так и между ними — следует более четко определить и профинансировать. Мы имеем возможность добиться при содействии ДОПМ того, чтобы структура и ресурсы, предназначенные для партнерств, использовались эффективно и чтобы им уделялось должное внимание. Внутри АС также ощущается насущная необходимость повышения эффективности структур по подбору кадров с целью планирования будущих операций и управления ими. Я надеюсь, что эти вопросы вскоре удастся согласовать. Соединенное Королевство так же, как и многие другие партнеры, оказывает значительную поддержку АС в деле создания архитектуры в области мира и безопасности, и мы по-прежнему привержены поддержке АС и региональных экономических сообществ в этой области, а также дальнейшему оказанию нами значительной помощи в деле оперативной подготовки кадров.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций и АС должны добиться того, чтобы мы сообща занимались ситуациями, чтобы мы работали в тесном контакте друг с другом по мере развития таких ситуаций. Я рад тому, что это вопрос освещен в сегодняшнем заявлении Председателя, которое мы полностью поддерживаем, поскольку он очень актуален для той ситуации, с которой мы сталкиваемся в Дарфуре. Здесь мы с удовлетворением отмечаем замечательное, беспрецедентное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС.

В Вашем выступлении, г-жа Председатель, Вы напомнили о призыве АС к Организации Объединенных Наций принять участие в урегулировании ситуации в Дарфуре после 30 июня 2007 года. Я только хотел бы заметить, что в августе 2006 года наш Совет принял резолюцию 1706 (2006), согласно которой 17 300 миротворцев Организации Объединенных Наций должны быть развернуты в Дарфуре. Президент аль-Башир отказался дать согласие на эту операцию и продолжает отказываться сделать это. Затем Африканский союз, Организация Объединенных Наций и Судан согласовали в ноябре в Аддис-Абебе трехэтапный подход. Я знаю, г-жа министр, что Вы принимали непосредственное участие в этих переговорах в Аддис-Абебе, но выполнение этого решения было вновь заблокировано президентом аль-Баширом.

Я считаю, что сейчас пришло время для того, чтобы Организация Объединенных Наций и Африканский союз выступили вместе и настояли, причем предельно ясно, на том, чтобы президент аль-Башир выполнил обязательства, которые он неоднократно брал на себя, но по сути не выполнял. В противном случае, г-жа Председатель, как Вы отметили в своем вступительном заявлении, в конце июня в Дарфуре возникнет острая проблема в плане безопасности.

В-третьих, приводя другой пример, мы считаем, что Организации Объединенных Наций, и особенно этому Совету, следует ускорить принятие мер в отношении Зимбабве, которые соответствовали бы действиям Африканского союза и других региональных организаций, таких, как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК). В этой связи Соединенное Королевство приветствует намеченные на завтра обсуждения по Зимбабве, которые должны состояться на совещании глав государств и правительств САДК. Надеемся, что это совещание на высшем уровне решительно отреагирует на ситуацию в области прав человека и гуманитарную ситуацию в Зимбабве, поступающие откуда новости ухудшаются день ото дня.

Нам необходимо укреплять межинституциональное сотрудничество и взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в оперативных и тактических вопросах, равно как и на стратегическом уровне. Звучит все это как профессиональный жаргон, но на самом деле это совсем не так: от этого полностью зависит, смогут ли размещенные на местах воинские подразделения выполнять свою работу действительно совместно, общими усилиями. Это имеет основополагающее значение и абсолютно необходимо. Совместные воинская подготовка и военные учения, общие доктрины низового уровня, совместная работа в плане наиболее передовой практики — все это имеет решающее значение в обеспечении способности двух организаций работать на местах сообща. В этой связи я с воодушевлением узнал о том, что Африканский союз намерен взять на вооружение недавно официально введенную в Организации Объединенных Наций модель обучения старшего руководящего состава миссий.

Соединенное Королевство возлагает на будущее партнерство Африканского союза с Организацией Объединенных Наций большие надежды. Прогресс за последние годы достигнут громадный, как в отношениях между нашими организациями, так и в рамках Африканского союза. Соединенное Королевство, со своей стороны, преисполнено готовности и впредь поддерживать как такое партнерство, так и Африканский союз и способствовать дальнейшему совершенствованию функционирования обоих в предстоящие годы.

Г-н Чавес (Перу) (*говорит по-испански*): Прежде всего, г-жа министр, позвольте мне поприветствовать Ваше присутствие здесь среди нас, а также одобрить инициативу Вашей страны по организации этого обсуждения одного из наиболее сложных аспектов работы Совета Безопасности.

Мне также хотелось бы поприветствовать принимающих участие в текущем заседании высокопоставленных должностных лиц Конго и Индонезии, а также Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности. Еще мне хотелось бы поблагодарить за его присутствие здесь помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Я признателен всем им за их присутствие. В нем проявляется то значение, которое данный форум придает этому обсуждению.

В своем заявлении я сначала коснусь общих принципов, которыми, по мнению Перу, нам следует руководствоваться в своем сотрудничестве с региональными организациями. Затем я затрону некоторые конкретные аспекты такого сотрудничества с региональными организациями, в частности в Африке.

В том, что касается общих принципов, мне хотелось бы выделить следующие аспекты. Во-первых, я бы отметил важность предотвращения конфликтов и систем раннего предупреждения и быстрого реагирования. Под этим подразумевается создание потенциалов соответствующего — в зависимости от характера проблемы — реагирования при возникновении кризисных ситуаций, с опорой на один из тех трех несущих столпов, на которых зиждется мир и на которых сосредоточена наша работа здесь, в Совете Безопасности: я имею в виду развитие, безопасность и права человека.

Во-вторых, мне хотелось бы еще раз заявить о том, что, с точки зрения Перу, основу взаимоотношений Организации Объединенных Наций с региональными организациями, такими, как Африканский союз, в выполнении задач поддержания международного мира составляет глава VIII Устава и, в частности, статья 51. Перу и другие латиноамериканские страны принимали активное участие в процессе их составления, чтобы добиться их нынешних формулировок, примиряющих главную ответственность Совета Безопасности в выполнении его обязанностей в отношении международного мира и безопасности с признанием сфер полномочий региональных соглашений согласно целям и принципам Устава. Считаем, что проводимые в Совете с 2003 года обсуждения еще больше способствовали обновлению мышления Совета в этом отношении.

В-третьих, Организация Объединенных Наций должна финансировать те миротворческие операции, которые подмандатны этой Организации, и должна предоставлять всем государствам-членам возможность принимать в них участие, поскольку участие в операциях по поддержанию мира является не только долгом, но и правом государств-членов.

В-четвертых, по мнению Перу, всеобщему участию государств — членов Организации Объединенных Наций в таких операциях нельзя препятствовать, руководствуясь соображениями географиче-

ского характера или обусловленными языковой или культурной средой.

В-пятых, лучший способ гарантировать эффективные международные действия заключается в поддержании надежных резервных сил, которые могут быть быстро развернуты в той или иной кризисной ситуации в целях сдерживания во внутренних конфликтах, среди прочего, любой эскалации насилия, массовых нарушений прав человека, «этнической чистки» или геноцида.

И, наконец, в-шестых, еще одним и основополагающим для нас принципом является то, что сотрудничество с региональными организациями должно быть гибким и должно постоянно развиваться, ибо к каждой конкретной ситуации необходим особый подход.

Что же касается конкретных аспектов, то я хотел бы сказать, что, с точки зрения Перу, способы осуществления сотрудничества международных, региональных и субрегиональных организаций отражают совершенно различные реалии. С одной стороны, очевидно, что у них есть широкий размах для разработки своих совместных действий по предотвращению, сдерживанию и урегулированию конфликтов. Они также обладают сравнительными преимуществами благодаря своей способности не только распознавать в конкретных регионах такие структурные проблемы, как те, которые лежат в основе многих конфликтов в Африке, но и заниматься их решением.

Точно так же региональные организации обладают всеобъемлющим видением, охватывающим аспекты безопасности, вопросы развития, права человека и даже личные контакты. В этом их сравнительное преимущество в операциях по поддержанию мира, в организационном строительстве и в процессе постконфликтного примирения. Поэтому нам нужны более активные и обширные оперативные взаимоотношения Организации Объединенных Наций с такими региональными организациями.

Однако мы должны в то же время признать, что в некоторых случаях в таком взаимодействии возникают определенные трудности ввиду тех инструментов, которыми пользуются региональные организации, или их институциональной прочности, а иногда ввиду политической воли протагонистов. Этим объясняется то, почему на местах такое сотрудничество находит разнородные формы проявления.

По сути, у нас есть примеры того, когда такое сотрудничество было полезным для выполнения функций и мандатов как Организации Объединенных Наций, так и региональных организаций. В качестве примера в этой категории мы могли бы сослаться на опыт сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом в Бурунди. Мы как латиноамериканцы также не забываем о плодотворном сотрудничестве Организации Объединенных Наций с Организацией американских государств в деле стабилизации Гаити.

Есть также случаи, когда нам всем видно, как многого можно добиться благодаря участию в процессах в данном случае Африканского союза в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Так обстоит дело с Сомали и с переговорами угандийского правительства с «Армией сопротивления Бога». Это ситуации, в которых у нас есть реальные надежны на достижение прогресса.

Другую крайность представляют собой ситуации, в которых у нас отмечаются наибольшие трудности и в которых, несмотря на желание организаций, мы не можем пока наладить устойчивое сотрудничество в целях защиты гражданских лиц и восстановления политического диалога между всеми сторонами. Я говорю, конечно, о ситуации в Дарфуре.

Африканский континент требует от нас самого пристального внимания, и сотрудничество с Африканским союзом также имеет огромное значение и ценность для мира и безопасности. Однако мы не должны упускать из виду, что мир — это нечто большее, чем отсутствие военных действий. В этой связи в рамках сотрудничества в области поддержания мира необходимо с самого начала предусматривать стратегии выхода, которые не опирались бы исключительно на применение силы. Поэтому приоритетное внимание следует уделять необходимости укрепления нашего сотрудничества для обеспечения долгосрочной стабильности в регионе за счет организационного строительства, укрепления демократического правления и обеспечения экономической жизнеспособности. Таким образом мы заложим основу для устойчивого развития, что позволит живущим на африканском континенте мужчинам и женщинам добиться реализации своей мечты о ми-

ре и безопасности, о правах человека и обеспечении экономического роста в интересах всего населения.

В заключение, как и предыдущие ораторы, я хотел бы лишь от имени Перу заявить о поддержке проекта заявления Председателя, который будет принят в конце сегодняшних обсуждений. Хотел бы также поблагодарить делегацию Южной Африки за его подготовку.

Г-н Лю Чжэньминь (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поприветствовать Вас в Нью-Йорке и поблагодарить Вас за то, что Вы лично руководите сегодняшними открытыми прениями. Выбор темы — взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности — это яркое подтверждение большой заинтересованности Южной Африки в этом важном вопросе.

В последние годы Южная Африка прилагала неустанные усилия для поддержки развития Африканского союза и вносила важный вклад в поддержание мира и безопасности на Африканском континенте. Мы хотели бы выразить ей в связи с этим наши восхищение и признательность. Позвольте мне также поблагодарить министра иностранных дел Конго, Комиссара по вопросам мира и безопасности Африканского союза и генерального секретаря департамента иностранных дел Индонезии за их присутствие на сегодняшнем заседании.

Хотел бы высказать следующие соображения по теме сегодняшних открытых прений. Во-первых, Китай твердо поддерживает всемерное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности. Новый вопрос, который встал перед государствами-членами Организации Объединенных Наций, состоит в том, как обеспечить дальнейшее укрепление координации и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в поддержании мира и безопасности.

Организация Объединенных Наций — это как одна большая семья, в которую входит все международное сообщество. И вопросы, которые встают перед этой большой семьей, должны решаться всеми. Как гласит старая китайская поговорка, если собирать хворост всем миром, то можно набрать на огромный пылающий костер. А другая поговорка учит нас тому, что близкие соседи дороже нам, чем дальние родственники.

Мир и гармония в этой большой семье международного сообщества основываются на сотрудничестве и взаимопомощи ее членов. Это тем более верно в отношениях между соседними странами. В последние годы Китай и соседние с ним азиатские страны искали различные пути для поддержания мира и стабильности в Азиатско-тихоокеанском регионе и достигли определенных позитивных результатов. Соглашение о сотрудничестве «десять плюс три» между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Китаем, Японией и Республикой Корея сыграло важную роль в содействии миру, стабильности и развитию в регионе. Шанхайская организация сотрудничества также служит эффективной платформой для ведения многостороннего диалога по вопросам безопасности в регионе и пользуется широким признанием у международного сообщества.

На основе всех этих идей и практических мер Китай с полным пониманием и уважением относится к желанию африканских стран играть более значительную роль в решении своих региональных проблем за счет активизации сотрудничества с международным сообществом. Это само по себе является большим вкладом в международный мир и безопасность.

Во-вторых, укрепление сотрудничества с региональными организациями, в частности с Африканским союзом, в области мира и безопасности может содействовать усилиям Совета по осуществлению своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

Согласно главе VIII Устава Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения региональных споров при помощи региональных соглашений. Региональные организации благодаря своим относительным преимуществам, в силу своего географического положения, также могут играть уникальную роль в урегулировании региональных вопросов и поддержании мира и стабильности в регионе. Укрепляя сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в поддержании международного мира и безопасности, мы можем не только более оперативно и эффективно реагировать

на конфликтные ситуации, но и облегчить постоянно растущее бремя, связанное с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

В последние 10 лет Организация Объединенных Наций и региональные организации предпринимают разнообразные усилия по сотрудничеству и координации в таких областях, как предотвращение конфликтов, мирное урегулирование споров и миростроительство, тем самым эффективно содействуя укреплению роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного и регионального мира и безопасности. Многолетняя практика, основанная на соблюдении Устава Организации Объединенных Наций, показала, что региональные организации могут всемерно развивать и играть активную роль в подержании регионального и международного мира и безопасности и способны всемерно использовать свой собственный потенциал для таких действий.

В-третьих, имеется уже достаточное количество эксплицитных политических заявлений в отношении упрочения взаимоукрепляющего сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Теперь больше необходимы конкретные действия. За многие годы Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли целый ряд резолюций и заявлений Председателя. Всемирный саммит 2005 года подтвердил значение укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом.

Что касается поощрения сотрудничества и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области поддержания мира и безопасности в регионе, то важнее предпринимать более конкретные действия и помогать Африканскому союзу в урегулировании некоторых конкретных вопросов. Сейчас Африканский союз развернул миссии по поддержанию мира в различных районах Африки и играет важную роль в уменьшении там напряженности и урегулировании споров. В то же время операции Африканского союза по поддержанию мира сталкиваются с многочисленными трудностями в плане наличия персонала и финансирования, которые мешают Союзу играть свою уникальную роль в этом регионе.

Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны и впредь наращивать свою помощь Африканскому союзу в виде подготовки кадров и оказания ему материально-технической поддержки. Они должны помогать Африканскому союзу в совершенствовании своих возможностей по раннему предупреждению и комплексному поддержанию мира, с тем чтобы Союз мог в полной мере играть свою уникальную роль в решении конкретных проблем в Африке.

Китай надеется, что Генеральный секретарь сможет представить нам конкретные и практические рекомендации по вопросу о разделении ответственности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области поддержания мира и о содействии диалогу и сотрудничеству между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

Китай приветствует и поддерживает проект заявления Председателя, подготовленный Южной Африкой. Мы поддерживаем его принятие в конце этого заседания.

Г-жа Уолкотт Сэндерс (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Делегация Соединенных Штатов приветствует министра Дламини-Зума, министра Ададу, посла Имрона Котана и Комиссара Джиннита в Нью-Йорке и их участие в заседании Совета Безопасности.

Я хотела бы поблагодарить делегацию Южной Африки за организацию обсуждения этой важной темы в рамках дискуссии в Совете Безопасности. Вопрос о мире и безопасности в Африке является предметом большой озабоченности членов Совета, и Африканский союз (АС) и его региональные организации играют бесценную роль в успешном мирном урегулировании многих конфликтов в Африке.

Африканский союз разработал и начинает обеспечивать ресурсами свои собственные структуры в области мира и безопасности, чтобы предотвращать и урегулировать конфликты, а также откликаться на другие вызовы в области безопасности на континенте. За последние несколько лет АС предпринял огромные усилия по обеспечению деятельности этих структур, при этом он опирался на поддержку международного сообщества. Мы отмечаем усилия Африканского союза в регионе в целом, но особенно его усилия в контексте конфлик-

тов в Судане и в Сомали. Международное сообщество ожидает от Африканского союза лидерства в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов в регионе на основе политического посредничества и поддержания мира.

В последние два года Миссия Африканского союза в Судане (МАСС) имела в Дарфуре около 7700 сотрудников для того, чтобы попытаться остановить геноцид и создать условия, позволяющие добиться прочного политического урегулирования дарфурского кризиса. АС сыграл решающую роль в содействии достижению в 2004 году соглашения о гуманитарном прекращении огня и Мирного соглашения по Дарфуру в 2006 году, а также напряженно работает над его осуществлением на местах. МАСС прекрасно работала, но успех ее миссии в Дарфуре затрудняют те вызовы, с которыми она сталкивается в настоящее время.

В Сомали миссия АС по стабилизации сталкивается с трудностями в деле обеспечения необходимой безопасности на месте для переходных федеральных органов как части более широкого процесса политического примирения народа Сомали.

Сотрудничество между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций имеет огромное значение. Соединенные Штаты поддерживают продолжающиеся усилия Организации Объединенных Наций по укреплению структуры Африканского союза для обеспечения мира и безопасности по целому спектру мер, направленных на урегулирование конфликтов, — от раннего предупреждения и предотвращения конфликтов до поддержания мира и постконфликтного восстановления. Международные усилия не увенчаются успехом, если они не будут скоординированными и взаимодополняющими.

Координация усилий Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций в Западной Африке ускорила переход от конфликта к стабильности и от авторитаризма к демократии. Когда речь идет об эффективных усилиях по поддержанию мира в Африке под руководством АС, речь идет не только о постоянном источнике финансирования, — и, разумеется, роль Организации Объединенных Наций не состоит в финансировании операций, которые не являются операциями Организации Объединенных Наций; начисленные взносы Организации Объединенных Наций на поддержание мира должны использоваться только для финансирования операций, наделенных мандатом Советом Безопасности, при четком командовании и контроле, а также при полной подотчетности, обеспечиваемой на основе финансовых и административных процедур Организации Объединенных Наций. Эффективное планирование миссий и четкое управление ими важно и для эффективного поддержания мира; Организация Объединенных Наций и АС могут и должны теснее сотрудничать в усовершенствовании деятельности в этих областях операций АС и в развитии долгосрочного институционального потенциала.

Консультации и эксперты других крупных партнеров, включая Соединенные Штаты, Европейский союз, НАТО, Соединенное Королевство, Канаду и других, могут также оказывать важную поддержку АС. В Судане персонал Организации Объединенных Наций и других организаций должен быть быстро интегрирован в состав сил Миссии Африканского союза в Судане (МАСС) и в секторальные штабы.

Соединенные Штаты вносят щедрый вклад в операции региональных организаций, демонстрируя свою поддержку их усилиям по урегулированию региональных конфликтов. Первоначально мы выделили около 20 млн. долл. США в поддержку Миссии Африканского союза в Сомали, включая поддержку быстрому развертыванию угандийского подразделения в качестве ведущего элемента этой миссии, которая в настоящее время насчитывает 1680 военнослужащих на местах в Сомали. Мы ожидаем, что в предстоящие недели начнут прибывать контингенты других стран-поставщиков.

В последние два года мы также выделили МАСС более 350 млн. долл. США и намерены оказывать содействие ее превращению в силы Организации Объединенных Наций/АС. Мы призываем другие страны внести щедрый вклад в эти важные усилия.

Мы будем и впредь оказывать поддержку региональным организациям, направляя ресурсы напрямую туда, где они будут наиболее эффективными. Мы будем также и впредь предоставлять помощь в деле создания потенциала структурам Африканского союза по обеспечению мира и безопасности в виде подготовки кадров, предоставления

оборудования, направления советников и оказания другой материально-технической помощи.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н аль-Бакли (Египет) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я хотел бы лично поблагодарить Вас за то, что Вы прибыли в Нью-Йорк для того, чтобы председательствовать на этом важном заседании. Я хотел бы также поприветствовать министра иностранных дел Конго г-на Ададу, а также Комиссара по вопросам мира и безопасности Африканского союза.

(говорит по-арабски)

Совет Безопасности собрался сегодня для рассмотрения путей активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и международными организациями в целях укрепления международной системы коллективной безопасности и потенциала Организации Объединенных Наций в области урегулирования конфликтов и достижения мира и стабильности на основании соответствующих положений главы VIII Устава о роли региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности, при условии, что эта роль совместима с целями и принципами Организации Объединенных Наций. В главе VIII предусмотрено также, что Совет должен поощрять применение мирного разрешения споров при помощи региональных организаций либо по инициативе заинтересованных государств, либо по инициативе Совета Безопасности.

Не может быть никаких сомнений в том, что нынешний рост числа операций по поддержанию мира и растущая роль региональных организаций в рассмотрении коренных причин конфликтов заставляют Организацию Объединенных Наций активизировать свои усилия по созданию столь необходимых механизмов сотрудничества и координации с такими организациями — будь то в Африке, где Африканский союз (АС) играет руководящую роль, или в других районах мира, — с целью обеспечить интеграцию их действий и целей и содействовать усилиям, направленным на стабилизацию и устойчивое развитие.

В последние годы рядом региональных организаций были приняты конкретные меры по укреплению своих потенциалов и механизмов в области урегулирования конфликтов в целях решения проблем мира и безопасности и обеспечения соответствия развивающейся роли Организации Объединенных Наций в этой области.

В подтверждение такого развития событий в итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) был признан вклад региональных организаций в обеспечение мира и безопасности и была выражена поддержка укреплению взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Кроме того, в резолюциях 1625 (2005) и 1631 (2005) Совета Безопасности подчеркивалась важность повышения эффективности роли Совета Безопасности в предотвращении конфликтов, особенно в Африке, и подчеркивалась необходимость развивать эффективное партнерство между Советом и Африканским союзом и другими региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава.

Кроме того, в заявлении Председателя, принятом Советом Безопасности 19 ноября 2004 года в Найроби (S/PRST/2004/44), была признана важность укрепления сотрудничества с Африканским союзом для того, чтобы помочь укрепить его потенциал для решения проблем коллективной безопасности.

Руководствуясь этими соображениями, Египет работает над укреплением основ сотрудничества и координации усилий между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в частности, в контексте проблем Африканского континента. В декабре 2006 года Египет представил Совету мира и безопасности Африканского союза инициативу, направленную на укрепление уже существующих отношений между этими двумя организациями, путем создания механизма координации и консультаций между соответствующими структурами АС и Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами поддержания мира и миростроительства, с упором на создание африканского потенциала в целях улучшения возможностей этого континента решать африканские проблемы во всех их аспектах. Такие отношения должны основываться на взаимном уважении, а не на доминировании. Эта инициатива была одобрена Советом мира и безопасности Африканского союза, который также поддержал в решении от 14 декабря 2006 года представленный Египтом в Аддис-Абебе концептуальный документ

и выраженные в нем идеи в отношении такого сотрудничества.

В этой связи мы вновь обращаемся с призывом к установлению более тесных отношений сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС в областях поддержания мира и миростроительства в соответствии с предложениями, содержащимися в концептуальном документе Египта, на основе трех уровней координации и консультаций. Первый уровень касается координации между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности АС путем наращивания числа встреч между двумя советами. Второй уровень касается сотрудничества между соответствующими департаментами Секретариата Организации Объединенных Наций и его партнера, Комиссии Африканского союза, аналогичного тому сотрудничеству, которое уже сложилось в урегулировании ряда африканских проблем. Третий уровень сотрудничества — это сотрудничество между Комиссией по миростроительству Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности АС в соответствии с положениями главы VIII Устава и принципами и целями Протокола, касающегося создания Совета мира и безопасности АС, который уполномочил Совет мира и безопасности Африканского союза поддерживать и развивать тесные партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций посредством осуществления усилий, направленных на обеспечение мира и развития в Африке.

Мы подчеркиваем, что для обеспечения реализации этих целей важно, чтобы Совет Безопасности направил четкий политический сигнал с подтверждением своей готовности к активизации совместных рамок сотрудничества с региональными организациями в таких областях, как предотвращение и урегулирование конфликтов, поддержание мира и миростроительство. Это должно осуществляться при неукоснительном соблюдении должных требований, а также таким образом, чтобы оставить возможность для создания механизма, с помощью которого можно добиться такой цели на основе консультаций с соответствующими региональными организациями и государствами — членами Организации Объединенных Наций. В этой связи мы должны учитывать соответствующие положения главы VIII Устава и руководящие принципы осуществления операций по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций. Мы подтверждаем важность соблюдения таких принципов в рамках любого совместного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, будь то получение согласия соответствующих сторон на его осуществление, соблюдение принципов беспристрастности, невмешательства во внутренние дела государств или уважение их территориальной целостности и политической независимости.

Египет, будучи членом Совета мира и безопасности АС, а также в соответствии с рамками своей инициативы, выражает готовность к полному сотрудничеству с членами Совета Безопасности, в том числе с государствами, которые представляют Африку в Совете, в продвижении этой инициативы и всех других идей, которые будут содействовать установлению постоянных рамок сотрудничества и консультаций между двумя советами.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Судана.

Г-н Мохамад (Судан) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас лично и Вашу братскую страну. Я хотел бы выразить признательность за тот профессионализм, с которым представитель Южной Африки осуществлял руководство Советом Безопасности в марте месяце. Его эффективное руководство прениями Совета подчеркнуло лидирующую и конструктивную роль Южной Африки в международных и региональных делах, а также ее твердую приверженность продвижению вперед. Его руководство также показало, что реформа Совета Безопасности и оказанная Совету поддержка может позитивно сказаться на укреплении международного мира и безопасности. Кроме того, я хотел бы приветствовать присутствующую здесь г-жу Дламини-Зума, а также министра иностранных дел Конго Ададу и комиссара Совета по вопросам мира и безопасности АС посла Джиннита. И наконец, мы благодарим Вас, г-н Председатель, за Вашу целенаправленную и конструктивную инициативу по организации сегодняшнего заседания Совета по вопросу, который имеет для этого органа исключительно важное значение.

Совет Безопасности крайне заинтересован в поддержании международного мира и безопасности. Поэтому он предпринимает шаги, которые действительно отражают положения статей Устава Ор-

ганизации Объединенных Наций, касающихся сотрудничества с региональными организациями, включая организации, о которых говорится в статьях 52 и 53 главы VIII Устава.

Это подводит нас к вопросу о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которые являются предметом рассмотрения Совета, и о возможной миссии в Судан. Как известно членам Совета, в международных документах подчеркивается важность содействия сотрудничеству, направленному на поддержание международного мира и безопасности, включая сотрудничество между Советом Безопасности и региональными организациями. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), в котором сформулированы Цели в области развития, этот факт также подчеркнут в пункте 170:

> «Мы поддерживаем налаживание более прочных связей между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава и поэтому намерены:
>
> a) расширять консультации и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями за счет официального оформления соглашений между соответствующими секретариатами и, в случае необходимости, за счет привлечения региональных организаций к работе Совета Безопасности».

При создании Организации Объединенных Наций 60 лет назад основатели Организации, разрабатывая Устав, стремились к тому, чтобы добиться такой взаимодополняемости ролей в целях обеспечения столь желанной коллективной безопасности. Поэтому сегодня нам нет необходимости изыскивать новые отправные точки; нам нужно лишь обратиться к главе VIII Устава и претворить в жизнь ее положения.

Когда мы говорим о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, мы должны сказать о Протоколе, касающемся создания Совета мира и безопасности Африканского союза и о мандате Совета. В Протоколе содержится призыв к созданию условий, необходимых для сотрудничества с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, исходя из идеи о том, что безопасность является единым и неделимым целым. Поэтому, поскольку региональные организации занимаются решением проблем, касающихся международного мира и безопасности в своих географических регионах, необходимо укреплять систему международного мира и безопасности в качестве задачи первостепенной важности, а региональные организации должны действовать от имени международного сообщества. Они не могут заменить собой Организации Объединенных Наций: для этого нет никаких оснований.

Не должно также быть конфронтации между прерогативами этих организаций. Напротив, эти организации должны стремиться к решению региональных проблем, связанных с неадекватным материально-техническим обеспечением. Но их практический опыт действий на местах позволяет им приобретать экспертные знания и наращивать свой потенциал. Нам следует извлекать пользу из их опыта и потенциала; мы должны не обсуждать лишь их хрупкость, отсутствие потенциала или недостатки в финансировании.

Мнение о том, что Организация Объединенных Наций оправдывает свою роль лишь тогда, когда она осуществляет ту или иную операцию, не соответствует действительности и должно быть отвергнуто. В главе VIII Устава ясно и конкретно говорится о роли региональных организаций, роли, которую они должны выполнять без каких-либо условий.

В сотрудничестве с Африканским союзом Организация Объединенных Наций должна пойти дальше конкретных ситуаций — таких, как ситуации в Дарфуре, Сомали и другие, — и создать эффективное стратегическое партнерство, ограниченное положениями главы VIII Устава. В этой связи Организация Объединенных Наций должна выполнять свои обязательства в отношении сотрудничества с региональными организациями, в особенности поскольку региональные организации лучше всех конкретно знают местные социальные, политические и культурные условия и образования. Они лучше всех знакомы с коренными причинами соответствующих проблем и лучше всего могут предотвратить кризисы. Региональные организации могут также предоставить Организации Объединенных Наций географическую и политическую информацию, с учетом которой можно планировать будущие действия. Такая информация жизненно важна: при

кризисе она важна для стабилизации ситуации. Таким образом можно обеспечить коллективную безопасность.

Что касается партнерских отношений с Африканским союзом, то с учетом того факта, что 60 процентов вопросов на повестке дня Совета Безопасности касаются африканских стран, АС следует предоставить возможность урегулировать кризисы в Африке посредством оптимизации его ресурсов и усилий в этой связи. Африканский союз располагает опытом действий в Дарфуре. Он располагает там миссией и предпринял значительные шаги, вместе с другими региональными организациями, в стремлении сохранить мир. АС недвусмысленно доказал, что он может оказать помощь Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций, со своей стороны, может предоставить финансовую и материально-техническую поддержку на основе партнерских отношений, предусмотренных по Уставу. Поэтому Совет Безопасности должен разработать мандат для Миссии Африканского союза, охватывающий финансирование, наращивание институционального и материально-технического потенциала и оценку потребностей в плане опыта в областях информации и коммуникаций. Это было подтверждено на заседании в Аддис-Абебе, которое состоялось 16 ноября 2006 года.

Африканский союз провел переговоры в Абудже, проявив значительную мудрость и терпение, чтобы достичь Мирного соглашения по Дарфуру. Мы высоко ценим похвальные усилия, приложенные всеми партнерами, включая Африканский союз и Организацию Объединенных Наций. Моя страна безоговорочно приветствует поддержку Организации Объединенных Наций миссии Африканского союза в Судане, в Дарфуре, как свидетельствуют решения, принятые в Абудже и Аддис-Абебе.

В этой связи я хотел бы прокомментировать заявление представителя Соединенного Королевства, конкретно его замечания в отношении позиции Судана. Судан не возражал против решений, принятых в Абудже и Аддис-Абебе. Напротив, он приветствовал их, высказав некоторые оговорки в отношении ряда моментов, которые противоречат Мирному соглашению по Дарфуру. Соответственно, правительство Судана обратилось с просьбой, чтобы эти моменты были приведены в соответствие с Соглашением. Мы предложили, чтобы трехсторонний механизм в составе Африканского союза, Организации Объединенных Наций и Судана приступил к гармонизации этих моментов.

Не может быть никакого ответа на заявление, сделанное представителем Соединенных Штатов в отношении того, что она назвала «геноцидом» в Дарфуре, с учетом того, что Соединенные Штаты живут в хрупком стеклянном доме.

Я хотел бы процитировать то, что было сказанное о Дарфуре в феврале этого года министром иностранных дел Соединенного Королевства Маргарет Беккетт в статье об угрозе единству, которую представляет изменение ситуации. Она написала, что нестабильность в регионе будет подпитывать напряженность. Для конфликта в Дарфуре было несколько причин, в том числе изменение количества дождевых осадков, которое обострило существующую конкуренцию между кочевниками и пастухами.

Я хотел бы сказать, что, с учетом того, что прочный мир и безопасность в Дарфуре являются приоритетом для Судана — абсолютным приоритетом для Судана — мы приветствуем усилия, приложенные Специальным посланником Генерального секретаря по Дарфуру г-ном Яном Эллиасоном и его коллегой по Африканскому союзу г-ном Салимом Ахмедом Салимом. Эти усилия приветствовало также все правительство национального единства. Весьма многообещающим был визит г-на Элиассона.

Поэтому мы надеемся на то, что все стороны, которые еще не подписали Абуджийское соглашение по мирному процессу, сделают это. Поддержка мирного процесса в Судане должна быть приоритетом для Совета Безопасности. С учетом того, что мы обсуждаем сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом для укрепления международного мира и безопасности, мы надеемся, что поддержка мира будет всеобъемлющей. Мы также надеемся, что органы Организации Объединенных Наций, и в особенности орган, отвечающий за разработку повестки дня в области устойчивого развития, примут участие в усилиях по укреплению мира в Судане. Мы должны также добраться до корней зла. Для этого мы должны занять новаторский подход, особенно по отношению к тому, над чем у нас нет контроля: к изменении климата. Как было четко продемонстрирова-

но в связи с Дарфуром, это негативно сказывается на ресурсах страны.

Я надеюсь, что это заседание Совета Безопасности станет точкой отсчета более значительного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в соответствии с главой VIII. Я также надеюсь, что будут предоставлены необходимые финансовые ресурсы. Это не должно зависеть от отрицательных политических соображений. Поддержка должна быть предоставлена в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Также было бы целесообразно, чтобы Совет Безопасности посвятил заседание рассмотрению того, как извлечь пользу из рекомендаций, содержавшихся в различных прозвучавших сегодня выступлениях.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке на сегодняшнее заседание еще остается несколько ораторов. Я намерен, с согласия членов Совета, прервать заседание до 15 ч. 00 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 15 м.